土默特左旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 5 月

目　录

第一篇　以习近平总书记重要指示精神为指引 奋进土左旗中国式现代化建设新征程.....1

第一章　发展环境.....1

第一节 发展成就.....2

第二节 面临形势.....7

第二章　总体要求.....9

第一节 指导思想.....9

第二节 基本原则.....9

第三章　主要目标.....11

第二篇 紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线 书写民族团结进步事业新篇章.....15

第四章　全面推进中华民族共有精神家园建设.....15

第一节 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制.....15

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究.....16

第三节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育.....16

第五章　促进各民族交往交流交融.....17

第一节 持续深化民族团结进步创建.....17

第二节 深入实施各民族交往交流交融“三项计划”.....17

第六章　推进民族事务治理能力现代化..... 18
第一节 提升依法治理民族事务水平 18
第二节 强化民族工作机构能力建设 19
第七章　凝聚发展的精神力量.....19
第一节 筑牢团结奋进的思想基础 20
第二节 巩固壮大主流思想舆论 20
第三节 培育和践行社会主义核心价值观 21
第八章　巩固团结奋斗的良好局面..... 21
第一节 发展全过程人民民主 21
第二节 全面加强法治建设 22
第三篇　坚定不移走好生态优先、绿色低碳发展之路 开启筑牢北疆生态安全屏障新进程.....24
第九章　持续推进生态系统保护修复..... 24
第一节 构建和优化生态安全格局 24
第二节 强化林草、河湖湿地保护治理 25
第三节 强化生物多样性保护与动物栖息地修复..... 26
第十章　持续改善生态环境质量..... 27
第一节 巩固和改善空气质量 27
第二节 全面提升水环境质量 28
第三节 持续推进土壤污染防治 29
第四节 加强固废综合治理 29
第五节 健全现代化环境治理体系 30

第十一章　加快推动绿色低碳循环发展 31
第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰 31
第二节 加快生产方式绿色化转型 31
第三节 推动各类资源节约集约利用 32
第四节 倡导绿色低碳生活方式 33
第四篇 坚决扛起统筹发展和安全重大责任 开创更高水平平安土左建设新局面 34
第十二章　加强国家安全保障能力建设 34
第一节 筑牢政治安全防线 34
第二节 高质量推进国防动员能力建设 35
第十三章　有效防范化解重点领域风险 35
第一节 强化经济安全保障 35
第二节 加强自然灾害防治体系建设 36
第三节 强化安全生产监管 37
第四节 保障食品药品安全 38
第五节 健全应急救援体系 38
第六节 加强网络安全保障体系建设 39
第十四章　加快推进社会治理现代化 40
第一节 完善社会治理体系 40
第二节 强化社会治安整体防控 41
第五篇 聚焦加快农业农村现代化发展核心方略 绘就宜居宜业和

美乡村新画卷.....43

第十五章 提升农牧业综合生产能力.....43

第一节 夯实粮食生产根基.....43

第二节 深化奶业振兴行动.....44

第三节 加快设施农业转型升级.....45

第四节 强化优质特色农产品供给.....45

第十六章 全链条推进农牧业产业体系升级.....45

第一节 推动农畜产品加工流通提质升级.....46

第二节 提升农业品牌影响力.....46

第三节 大力发展农业新质生产力.....47

第十七章 推动乡村全面振兴.....47

第一节 完善现代农牧业经营体系.....48

第二节 建设宜居宜业和美乡村.....48

第三节 推进乡村治理现代化.....49

第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果.....49

第六篇 聚力塑造现代化工业体系新优势 打造实体经济持续发展新引擎.....52

第十八章 推动工业提质升级.....52

第一节 提质以乳业和饲草业为龙头的绿色产品加工产业.....52

第二节 做优以传统能源为主的绿色循环产业.....54

第三节 做强新材料及装备制造产业.....55

第四节 培育壮大智能数算产业.....56
第五节 培育未来产业新场景.....57
第十九章 推动园区载体建设.....58
第一节 提升园区产业集聚能力.....58
第二节 增强园区承载能力.....59
第三节 完善园区体制机制.....60
第七篇 推动服务业扩能提质 构建优质高效的现代服务业新体系.....62
第二十章 发展壮大现代物流业.....62
第一节 完善物流设施体系.....62
第二节 推动物流全产业协同发展.....63
第二十一章 打造文旅产业新引擎.....63
第一节 扩大优质文旅产品供给.....64
第二节 推进“文旅+”融合发展.....64
第三节 提升旅游公共服务水平.....65
第二十二章 大力提振消费.....66
第一节 提档升级传统消费.....66
第二节 扩容升级大宗消费.....66
第三节 培育壮大新型消费.....67
第四节 持续优化消费环境.....68
第八篇 全面培育高水平科技自立自强新态势 前瞻布局未来产

业新赛道.....70

第二十三章 加强关键核心技术攻关.....70

第一节 接续推进科技“突围”工程.....70

第二节 提升科技基础与保障能力.....71

第二十四章 强化科技创新与产业创新深度融合.....71

第一节 推动创新平台能级提升.....72

第二节 加快科技成果转化应用.....72

第三节 强化企业创新主体地位.....73

第二十五章 推动教育科技人才一体化发展.....74

第一节 优化创新创业环境.....74

第二节 加强人才“引育用留”.....74

第三节 优化人才服务保障.....75

第九篇 全面深化改革开放纵深突破 激活经济社会发展内生强劲新动能.....76

第二十六章 充分激发各类经营主体活力.....76

第一节 深化国资国企改革.....76

第二节 发展壮大民营经济.....77

第二十七章 积极扩大有效投资.....77

第一节 调整优化投资结构.....78

第二节 提升招商引资质效.....78

第三节 强化投资要素保障.....79

第二十八章 打造优质营商环境 79
第一节 持续优化政务服务环境 80
第二节 积极融入全国统一大市场建设 80
第三节 优化法治监管环境 81
第二十九章 深化重点领域改革 81
第一节 优化市场要素配置 81
第二节 深化财税体制改革 82
第三节 推进其他重点领域改革 82
第三十章 全面融入重大区域战略 83
第一节 积极推动北部产业带发展 83
第二节 主动融入呼和浩特都市圈发展 83
第三节 加强与京津冀、长三角等地区交流合作 84
第三十一章 着力扩大对外开放 85
第一节 推动高水平开放合作 85
第二节 培育外贸竞争新优势 85
第十篇 统筹推进基础设施优化与城乡要素互通 开启城乡融合协同发展新阶段 87
第三十二章 构建现代化基础设施体系 87
第一节 推动城乡交通运输一体化发展 87
第二节 提升能源供给保障能力 89
第三节 完善水利基础设施布局 89
第四节 统筹新型基础设施建设 89

第三十三章 深入推进以人为本的新型城镇化.....91
第一节 优化城乡空间布局.....91
第二节 实施新一轮农业转移人口市民化行动.....93
第三节 稳步推动城市更新.....94
第四节 加快建设便捷高效智慧城镇.....94
第五节 加大高品质住房供给.....95
第十一篇 着力构建优质均衡的民生服务体系 创造共建共享高品质生活新愿景.....97
第三十四章 多渠道促进居民增收.....97
第一节 稳步提高居民工资性收入水平.....97
第二节 全力提高农民就业收入.....98
第三节 增加居民财产性收入.....98
第四节 完善再分配机制.....99
第三十五章 促进高质量充分就业创业.....99
第一节 推动经济社会与就业促进协调联动.....99
第二节 推动解决结构性就业矛盾.....100
第三节 促进重点群体就业.....100
第四节 提升就业公共服务能力.....101
第三十六章 办好人民满意的教育.....102
第一节 塑造立德树人新格局.....102
第二节 推动各类教育优质均衡发展.....103
第三节 培育造就高水平教师队伍.....104

第四节 深入实施教育数字化战略.....104
第五节 全面筑牢校园安全底线.....104
第三十七章 全面推进健康土左建设.....105
第一节 全面提升医疗卫生服务能力.....105
第二节 构建安全公共卫生服务体系.....106
第三节 提升中（蒙）医药服务能力.....106
第三十八章 繁荣发展文化体育事业.....107
第一节 繁荣发展文化事业.....107
第二节 推进全民健身事业蓬勃发展.....108
第三节 深入推进文物保护和利用工程.....109
第三十九章 强化多层次社会保障体系.....109
第一节 完善社会保险体系.....109
第二节 优化社会救助和慈善制度.....110
第三节 提升基本社会事务服务能力.....111
第四节 健全退役军人保障体系和保障制度.....111
第五节 保障妇女未成年人和残疾人权益.....112
第四十章 促进人口高质量发展.....113
第一节 建设生育友好型城市.....113
第二节 建设老年友好型城市.....114
第三节 营造青年人友好型社会氛围.....114
第十二篇 加强党的全面领导和党的建设 凝聚实现“十五五”规划宏图新合力.....116

第四十一章 加强党的全面领导和党的建设 116
第一节 坚决维护党中央集中统一领导 116
第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设 117
第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 118
第四十二章 健全规划制定和落实机制 118
第一节 加强组织保障能力 118
第二节 强化政策协同保障 119
第三节 加强规划实施监测评估 119

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是土左旗转型升级的关键期、锻长板补短板的突破期、缩小发展差距的机遇期。根据《中共土默特左旗委员会关于制定土默特左旗国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定《土默特左旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

第一篇　以习近平总书记重要指示精神为指引 奋进土左旗中国式现代化建设新征程

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须深入贯彻党中央、自治区、呼和浩特市党委、旗委的决策部署，总结实践经验，把握大局大势，保持战略定力，科学定位、明确目标，牢记使命、接续奋斗，全面发力在建设社会主义现代化强旗中争创新业绩。

第一章　发展环境

立足“十四五”时期取得的历史性成就，客观认识国内外发

展环境与趋势，准确把握自身发展的阶段性特征，遵循历史前进规律，在短期波动中把握长期趋势，在危机挑战中抢抓发展先机，在外部变局中开创发展新局。

第一节 发展成就

“十四五”时期，面对世纪疫情严重冲击、严重洪涝灾害和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委和市委的正确领导下，旗委团结带领全旗各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线，全力推进经济社会高质量发展，各项事业取得显著成就。

——综合经济实力迈上新台阶。“十四五”期间经济总量不断增长，2025年地区生产总值达到441亿元，年均增长8.2%，全区排名从第23位上升至第13位，跻身中国西部县域经济基本竞争力百强县前60位。一般公共预算收入达到27.84亿元，较2020年实现翻番，增幅达103.66%。全体居民人均可支配收入33099元，较2020年增长33.5%，年均递增5.9%。

——农牧业发展提质增效。粮食播种面积稳定在140万亩以上，产量从2020年的66.15万吨跃升至2025年的72.9万吨，增长10%，用全市五分之一的耕地面积贡献三分之一以上的粮食产量。蔬菜瓜果种植规模稳步扩大，总产量超12万吨，占全市产量的35%。奶牛存栏量18.5万头，年产鲜奶115万吨以上，居全区第一。获批建设国家现代农业产业园，入选国家第一批农业生产全程机械

化示范县创建名单。品牌建设成效凸显，完成绿色认证主体11家，农产品32个；有机认证主体4家，农产品16个；有机转化期主体1家，农产品2个；地理标志农产品2个；名特优新认证农产品21个；农产品区域公用品牌1个，农畜产品质量抽检合格率达98%以上，粮食和重要农畜产品供给稳定。

——工业经济加快发展。以伊利现代智慧健康谷为核心的现代乳产业生态圈加快发展，2025年乳产业链产值突破191.4亿元，是2020年的近2倍；新材料及装备制造、能源产业提质扩容，产值突破96亿元，较2020年增长2倍多。敕勒川乳业开发区获评国家级绿色园区、自治区级中小企业特色产业集群、自治区级绿色园区、自治区级节水型园区、自治区碳达峰试点园区。伊利、中锂等4家企业获评国家级“绿色工厂”。

——现代服务业提档升级。商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设成效显著，伊顺、中通、圆通、九州通等企业总部落户我旗，现代物流企业达到32家，2025年实现营收54.5亿元，较2020年增长5.5倍。金川汽车商圈知名度持续扩大，集聚12家汽车品牌销售店，年销售额突破15亿元。获评自治区2025年度县域商业体系建设“试点县”，伊远供应链、阿勒坦凯盛两个项目成功获评2025年县域商业体系建设重点支持项目，获得专项支持资金1367万元。积极落实“一廊两轴五带”文旅规划，旅游业蓬勃发展，全旗新增A级旅游景区9家、星级接待户5家。推出5条精品旅游路线，举办冬捕节、博克赛、“歌从草原来”

等文旅活动200余场，旅游接待游客总量达768.5万人次，年均增长16.7%，实现旅游收入超6.9亿元。伊利健康谷获评全国工业旅游创新示范共建基地，塔布赛村获评自治区乡村旅游重点村，土左旗国家现代农业示范区、伊利草原乳文化旅游景区获批自治区第三批研学旅游基地。经济金融平稳高质运行，信贷渠道进一步畅通，2025年金融机构人民币存款余额188.7亿元，较2020年增加74.02亿元；人民币贷款余额117.26亿元，较2020年增加46.26亿元，组织召开政银企对接会，为辖区中小微企业投放信贷资金共计22.65亿元。

——科技创新建设持续发力。全旗新增自治区级及以上研发平台5个，国家级平台实现“零”的突破，全国唯一的“国家乳业技术创新中心”获科技部批复并正式投入运行。牧草种植、奶牛繁育、乳品深加工等10项国际领先创新成果均实现产业化。金典乳铁蛋白有机奶作为全球首款常温活性乳铁蛋白有机纯牛奶，应用首创乳铁蛋白提取回填技术，获得2024年世界乳业峰会“新产品开发创新奖”。建立起“科技型中小企业－高新技术企业－科技标杆企业”链式培育体系，培育科技标杆企业1家；推荐认定国家高新技术企业30家，较2020年增长93.33%；科技型中小企业49家，较2020年增长206%。科技投入逐年增加，全旗财政科技支出超4亿元。

——生态环境质量稳定改善。蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战成绩斐然，成功申报自治区级生态文明建设示范区。2025

年全旗空气质量优良天数327天，优良天数比例89.6%，比2020年上升7.3%；PM2.5平均浓度14微克/立方米，较2020年下降24微克/立方米；环境空气质量综合指数为3.04，位列全市排名第二，空气质量显著提升。小黑河三分闸国考断面水质稳定达标，农村生活污水处理（管控）率达到60.8%。

——新型城镇化建设扎实推进。常住人口39.55万人，常住人口城镇化率61.72%，成功入选国家新型城镇化试点。打造悠乐城和金川新城智慧示范社区2个。塔布赛村荣获“中国美丽休闲乡村”，杨家堡、口肯板等4个村入选自治区级“一村一品”示范村。新增公路里程253.9公里，城乡道路网密度达到46.6千米/平方千米，较2020年增长21%，境内高速公路里程达86.324公里，较2020年增加2.1%。公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到45%以上，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到75%，城乡居民生活品质大幅度提升。

——改革开放向纵深推进。营商环境更加优化，2025年全旗市场经营主体29243户，较2020年增加13941户。“放管服”改革持续深化，政务服务事项实现“网上办、马上办、就近办”，“政务服务搬进商圈校园”工作法入选新华网“社会治理创新实践案例”。积极融入全国统一大市场建设，深度参与呼包鄂乌一体化发展。对外开放动能强劲，新增备案外贸主体8家，实现外贸进出口总额50亿元。实际利用外资取得历史突破，10家企业获外资加持，到位资金36.45亿元。外贸服务体系持续完善，支持企业

申报各级对外经贸发展专项资金项目30余项，有效增强企业开拓国际市场能力。畅通国际物流大通道，完成铁通海关监管场所建设，高效推动中欧班列开展“铁路快通”业务。

——民生福祉不断增进。打造“大美土左 职等你来”就业品牌，实现“零就业”家庭动态清零。大力引进农业、教育、林业等急需紧缺高学历专业人才184人，累计发放安置费126万元。新建1所优质高中、7所公办幼儿园，接转2所九年一贯制学校，新增优质学位11387个。呼市二中金川校区建成投用，面向我旗招生占比达19.2%。医疗服务提质增效，旗人民医院医技楼、急诊急救中心及中蒙医院治未病、康复中心相继投用，核磁共振等高端医疗设备同步配齐，新增3个县级重点专科和1个市级重点专科。丽山湖养老公寓获批国家级医养结合标准化试点，悠乐城社区获评全国示范性老年友好型社区培育试点。顺利通过“国家卫生县城”复审验收，环境卫生治理水平和群众健康素养不断提高。

——社会大局和谐稳定。法治政府、法治社会建设成效显著，金川区域社会治理工作更加规范。土左旗获评第十一批全国民族团结进步示范区荣誉称号，内蒙古伊利实业集团股份有限公司获评第十二批全国民族团结进步示范单位荣誉称号，创建自治区级民族团结进步示范单位、模范集体7个，命名铸牢中华民族共同体意识教育实践基地6个。严格落实安全生产责任制，基本形成安全生产大格局，食品、药品、特种设备、重点产品质量管控初见成效，成功防范重大安全事故发生，切实筑牢安全生产防线。

——党的建设纵深推进。党史学习教育成果不断巩固拓展，习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成效明显，党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育常态化推进，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效显著，政治生态持续向好。

“十四五”时期取得的各项成就，是习近平总书记掌舵领航、谋篇布局的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区党委坚强领导、亲切关怀的结果，是市委正确领导、科学决策的结果，是旗委、旗政府带领全旗上下团结一心、拼搏奋斗的结果，是旗人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全旗广大干部群众真抓实干、埋头苦干的结果。

第二节 面临形势

从国内外发展环境看，世界百年未有之大变局加速演进，国际体系将加速分化和重构。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。国家西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略叠加效应显著，国务院《关于支持内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等政策红利持续释放，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债以及自治区出台的财政资金支持政策，为“十五五”时期保持经济

社会高质量发展提供了支持与机遇。从自治区看，“十五五”时期将迎来自治区成立八十周年，是内蒙古经济社会高质量发展的关键时期；自治区十一届十次全会明确在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为的奋斗目标，极大提振了全旗各族干部群众发展信心。从呼和浩特市看，“十五五”时期是呼和浩特乘势而上、接续推进中国式现代化首府城市建设的关键时期，呼和浩特市十三届十次全会明确全力打造“六大产业集群”“六个区域中心”，全面建设“五宜”城市的奋斗目标，为土左旗科学谋划未来五年发展提供了根本遵循和行动指南。

实现“十五五”时期经济社会高质量发展，既拥有诸多有利条件，也面临不少困难挑战。国际形势不稳定、不确定性明显增加，经济下行压力加剧就业矛盾和失业风险，人口老龄化、少子化持续演进，人口外流、农村“空心化”现象凸显。全旗经济总量较小，除乳产业外其他产业链尚不完备，稳增长压力依然较大。敕勒川乳业开发区要素保障能力有待加强，服务配套体系尚不完善。基层治理效能有待提升，矛盾化解、风险防范等领域还有不少弱项。财政收支矛盾依然突出，“三保”支出压力大。

综合研判，“十五五”时期，机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。全旗上下要保持战略定力，团结一心，抓住“十五五”这个重要机遇期，积极识变应变求变，克难关、战风险、迎挑战，不断开创高质量发展新局面。

第二章　总体要求

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和基本原则。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位和使命任务，认真落实自治区党委“1571”工作部署和市委“当好先锋”工作要求，全面发力在建设社会主义现代化强旗中争创新业绩。

第二节 基本原则

“十五五”时期，在坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相

结合、坚持统筹发展和安全的工作原则基础上，同时，必须遵循以下基本原则：

坚持生态优先、绿色发展。坚持站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，统筹污染防治、生态保护、节约集约、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快释放绿色化、低碳化发展蕴藏的巨大潜能。

坚持转型升级、提质增效。以培育和发展新质生产力为牵引促进供给结构转型升级，以实施扩大内需战略为依托优化需求结构，以扩大中等收入群体为抓手优化社会结构，在结构调整、转型升级中提质增效，形成呼和浩特市高质量发展的核心增长极。

坚持深化改革、创新引领。坚持向改革要动力、向创新要活力，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重要改革举措，强化创新对全旗核心竞争力提升的支撑引领作用，开辟和形成经济增长新动能。

坚持扩大开放、区域协同。深度对接和融入国家重大区域战略，积极推动并融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区发展脉络，主动参与呼包鄂乌一体化发展，深化城乡融合，加强区域协同，构建联通内外、辐射周边、要素融通的全域开放平台，实现更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作。

坚持系统集成、重点突破。坚持系统集成思想，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，聚焦重点区域集中发力，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，构建高质量发展新格局。

第三章　主要目标

紧密衔接2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的总体目标，基于首府华北地区重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽、区域性先进制造业基地的城市定位，综合考虑宏观环境、发展趋势、阶段性特征和自身条件，脚踏实地把土左旗打造为县域高质量发展、高品质生活、高效能治理的中国式现代化生动典范。

——工作主线凝聚新合力。持续完善铸牢中华民族共同体意识制度机制，有序推进中华民族共同体建设，赋予所有改革与发展“三个意义”，全力打造新时代民族团结进步创建工作升级版，中华民族共同体意识更加深入人心，全旗各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的画卷更加生动。

——经济建设迈上新台阶。经济运行保持在合理优势区间，地区生产总值、工业增加值、固定资产投资等重点经济指标的增长高于全市平均水平，经济总量突破600亿大关，一般公共预算收入稳中有增。现代化经济体系建设取得重大进展，现代化产业体系更加完善，乳业全产业链发展更具优势，制造业高端化智能化绿色化转型取得明显成效，战略性新兴产业增加值比重明显提高，未来产业取得新突破。

——科技创新迈出新步伐。企业创新主体地位不断强化，“科技型中小企业－高新技术企业－科技标杆企业”梯度培育体系进

一步完善。国家乳业技术创新中心建设取得新成效，科技创新能力、成果转化能力大幅提升，在乳业、新材料及装备制造、颠覆性技术、高端合成生物等领域取得一批重要科技成果，筑牢区域经济高质量发展的科技根基。

——深化改革谱写新篇章。重点领域改革任务如期完成，营商环境持续优化，融入呼和浩特都市圈发展取得新进展，融入共建内蒙古自由贸易试验区呼和浩特片区取得实质性成果，外贸新动能培育实现新突破。

——生态文明取得新成效。紧扣自治区“我国北方重要生态安全屏障”战略定位，深度融入呼和浩特市“北部大青山生态屏障”建设部署，立足旗域“北山南原、多水汇聚”自然地理格局，积极探索“绿水青山就是金山银山”转化路径，筑牢区域生态安全根基，推动城乡人居环境持续改善，实现生态建设与经济社会双赢的良性发展格局。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，开展“订单式”职业技能培训，提升城乡居民实用技能。城乡居民生活水平差距逐步缩小，基本公共服务均等化水平明显提升。完成学前教育普及普惠县验收、义务教育优质均衡发展县创建，推进高中阶段学校多样化、特色化发展，优质教育资源更加丰富。推动“一老一小”服务提质，实现乡镇养老服务、社区托育服务全覆盖，构建“15分钟养老托育服务圈”。城镇化水平和质量显著提升，人民生活品质明显提高。

——社会治理得到新提升。持续推进社会治理现代化，加快建设“平安土左”“法治土左”，社会公平正义进一步彰显，服务型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，防灾减灾抗灾救灾能力持续提升，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

在此基础上再奋斗五年，着力构建特色鲜明、竞争力强的现代化产业体系；坚定探索符合旗情的高效创新路径，加快实现科技自立自强；全面打造繁荣有序、充满活力的县域经济；大力推动社会主义文化繁荣兴盛；持续在更高水平上保障和改善民生。到二〇三五年，最终实现全旗综合经济实力大幅跃升，与全国、全区、全市一道基本实现社会主义现代化。

表1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	单位	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展（2）						
1	地区生产总值（GDP）增长	%	5	—	5	预期性
2	常住人口城镇化率	%	61.72	64	—	预期性
创新驱动（3）						
3	全社会研发经费投入增长	%	10	38	7	预期性
4	技术合同成交额	亿元	2.94	**4.2**	7	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	15.04	18	—	预期性
绿色生态（4）						
6	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	12	达到呼和浩特市考核	达到呼和浩特市考核目标	约束性

序号	指标	单位	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
7	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	27		保持稳定或持续改善	约束性
8	国考断面水质达到考核要求	类别	Ⅴ类			约束性
9	森林覆盖率	%	18.44	18.44	保持稳定	约束性
民生福祉（5）						
10	全体居民人均可支配收入增长	%	4.2	5	5	预期性
11	城镇新增就业人数	千人	3.2	3.3	[17]	预期性
12	每千名 65 岁以上人口护理型床位数	个	26	40	—	预期性
13	每千人医疗卫生机构床位数	个	4.7	5.0	—	预期性
14	人均预期寿命	岁	79	79.5	—	预期性
安全保障（1）						
15	粮食综合生产能力	万吨	68	75	—	约束性
注：①[]内为 5 年累计数。						

第二篇 紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线 书写民族团结进步事业新篇章

坚定不移地将铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作与民族地区各项工作的主线，确保经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作紧紧围绕、毫不偏离这条主线，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第四章　全面推进中华民族共有精神家园建设

加强党对民族工作的全面领导，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进新时代民族工作的重要思想，推进民族团结进步事业高质量发展，促进各民族交往交流交融，打造民族团结进步创建工作升级版。

第一节 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制

贯彻主线要求，赋予所有改革发展以“三个意义”，贯彻主线要求的前置审核和备案审查。通过纳入干部教育计划，强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族

共同体意识工作责任制和工作协调机制。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究

实施铸牢中华民族共同体意识理论与实践研究工程，推动各民族文化在增强对中华文化认同的基础上创造性转化、创新性发展。研究整理土默川地区各民族交往交流交融史，建立理论研究制度机制。充分发挥人大代表资源优势，协调联系高等院校、科研院所专家组成铸牢中华民族共同体意识专家智库，为铸牢中华民族共同体意识工作的决策咨询、风险评估、专题调研、宣讲培训、社会服务等提供人力资源和智力支持。

第三节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育

持续开展分领域分行业理论宣讲和交流研讨，丰富铸牢中华民族共同体意识教育实践基地内涵，争取命名自治区级实践基地2个、市级实践基地5个。有形有感有效开展宣教活动，形成理论研究、宣讲阐释、交流研讨、实践体验于一体的常态化宣教工作机制。完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，将铸牢中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系，把主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、标志性建筑建设、旅游景观陈列等各方面，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。

第五章　促进各民族交往交流交融

持续巩固和拓展全国民族团结进步示范区创建成果，深化各民族交往交流交融，构建互嵌式社会结构和社区环境，打造新时代民族团结进步创建工作升级版，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

第一节 持续深化民族团结进步创建

聚焦铸牢中华民族共同体意识工作主线，实施民族团结进步创建提质增效三年行动，按照“一进一主题、一进一特色”工作模式，持续做好民族团结进步创建“八+N进”工作。立足各行业领域工作实际，支持医疗、应急救援、税务、法院、检察院、电力等系统和工青妇等群团组织发挥行业创建的主体作用，开展各具特色的创建工作。管好用好常态化帮扶资金，实施好脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目，把赋予“三个意义”贯穿项目建设始终。发挥先进典型示范引领作用，开展全国民族团结进步创建示范单位培育工作，持续擦亮全国民族团结进步示范区“金字招牌”。

第二节 深入实施各民族交往交流交融“三项计划”

深化联创共建机制效能，深入实施促进各民族交往交流交融“三项计划”。广泛开展“各族青少年交流计划”，在青少年心中根植中华民族一家亲理念。有序实施“各族群众互嵌式发展计

划”，促进各民族在空间分布上相互嵌入，营造各民族共居共学共事共乐的社会环境。全面落实“旅游促进各民族交往交流交融计划”，提升红色教育旅游、工业研学游、农业休闲旅游、自然生态观光游4条精品旅游线路品质，让旅游成为促进各民族交往交流交融的“助推器”。

第六章　推进民族事务治理能力现代化

必须坚持依法治理民族事务，不断健全落实依法治理民族事务的体制机制，将民族事务治理规范为可操作的标准，纳入基层部门的日常管理，让各族群众都能公平地从治理成果中享受到更多的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升依法治理民族事务水平

坚持在法治轨道上治理民族事务，坚持各民族享有平等权利、履行平等义务，将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众的合法权益。增强各族群众国家意识、公民意识、法治意识，依法保障民族团结，依法治理民族事务，依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷。推动防范化解民族领域风险隐患体制机制建设，落实民族工作数字化要求，依托旗大数据中心，健全网络舆情管控引导机制，精准服务民族事务治理，建设好各民族网络共同家园。

第二节 强化民族工作机构能力建设

加强围绕中心凝聚力量能力建设，全面贯彻落实党的民族政策，牢牢抓住发展、民生、稳定三件大事，切实把思想和行动统一到党中央关于民族工作的形势判断、重大方针和部署要求上。纳入干部教育计划，加强少数民族干部队伍思想政治建设工作，把政治标准作为选人用人的首要标准，建立少数民族优秀年轻干部培养长效机制。依托大统战工作格局，健全民委委员制和民族工作协调机制，牢固树立全旗“一盘棋”思想，建成旗、乡（镇）、村（社区）三级民族工作网格体系，在各乡镇、村（社区）配齐工作干部，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的民族工作格局。积极培养各民族乡村各类人才，加大农业生产服务、农技推广应用、乡村手工业、医疗教育、规划建设、文化旅游等重点领域实用专业人才培育力度。建立新乡贤等乡村人才振兴机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策。

第七章 凝聚发展的精神力量

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，发展壮大主流舆论、主流文化，弘扬和践行社会主义核心价值观，为推动中国式现代化土左旗建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节 筑牢团结奋进的思想基础

牢牢掌握党对意识形态工作的领导权，全面落实意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，健全思想政治工作体系。加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释，持续开展体系化、学理化专题研究，加强研究成果转化平台建设。开展实践案例调研，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在各领域的应用与实践。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，提高社科基金研究项目质量，推动实施发展研究重大项目，实施哲学社会科学创新工程，加强哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系建设，培育壮大哲学社会科学人才队伍。

第二节 巩固壮大主流思想舆论

深化主流舆论新格局，打造信息获取和便民服务区域平台，建设“新闻+政务服务商务”本地智慧化服务资讯聚合平台。强化重大主题宣传，坚持以宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要政治任务，围绕旗委中心工作，持续加大正面宣传力度，巩固壮大主流思想舆论。实施精品工程，推出图文、音视频全面融合的时政评论产品，提高舆论引导能力，开展有建设性的舆论监督。强化队伍建设，提升采编队伍政策理论、业务水平和创作能力、融媒体领域的专业能力。健全网络综合治理体系，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，推动形成良好网络生态。

第三节 培育和践行社会主义核心价值观

结合日常干部教育培训工作，推动理想信念教育常态化、制度化，在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系。广泛开展社会主义核心价值观教育，把社会主义核心价值观融入市民公约、村规民约、学生日常行为规范、行业规范等规范中，开展各类规范教育实践活动。实施公民道德建设工程，弘扬诚信文化、廉洁文化。深化文明餐桌、文明旅游、文明交通、网络文明、文明观赛观演等文明风尚培育行动。推进传统节日振兴工程，加强家庭家教家风建设。

第八章　巩固团结奋斗的良好局面

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着眼强化共同性、增强向心力、提高凝聚力，巩固和发展共同团结奋斗的良好局面。

第一节 发展全过程人民民主

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障旗人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权。建好用好人大代表联络站，完善代表联系群众、民意征集反馈机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高协商议政质量，强化视察

调研和社情民意信息功能。加强人民政协专门协商机构建设，加强各种协商渠道协同配合，建强协商成果转化机制。支持工青妇等群团组织发挥桥梁纽带作用。健全基层群众自治机制，完善居（村）民会议、议事会、听证会等民主协商形式。持续提升基层自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。

第二节 全面加强法治建设

坚持全面依法治旗，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。强化宪法法律实施和监督。深入推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，严格规范公正文明执法。规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。深入推进法治社会建设，严格落实国家“九五”普法规划，推动“谁执法谁普法”普法责任制。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。强化法律服务行业党建引领，开展法律服务领域突出问题治理。

专栏 1　推进中华民族共同体建设重点工作

1.加强铸牢中华民族共同体意识理论研究：出版《土默特地区交往交流交融史》《花开土默川 民族团结进步故事》。

2.民族团结进步创建工程：实施民族团结进步创建提质增效三年行动。

3.提升民族事务治理能力工作：推行《各族群众互嵌式社区建设规范》，推动铸牢中华民族共同体意识融入社区治理各环节，持续巩固民族团结进步根基。实施脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接（少数民族发展资金）项目 10 个，积极申报全国民族贸易旗（县）和自治区级共同现代化试点。

第三篇　坚定不移走好生态优先、绿色低碳发展之路 开启筑牢北疆生态安全屏障新进程

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，巩固自治区级生态文明建设示范区创建成果，积极培育发展绿色生产力，加快发展方式绿色转型，持续改善全域生态环境，持续完善生态文明制度，打造高品质美丽土左旗。

第九章　持续推进生态系统保护修复

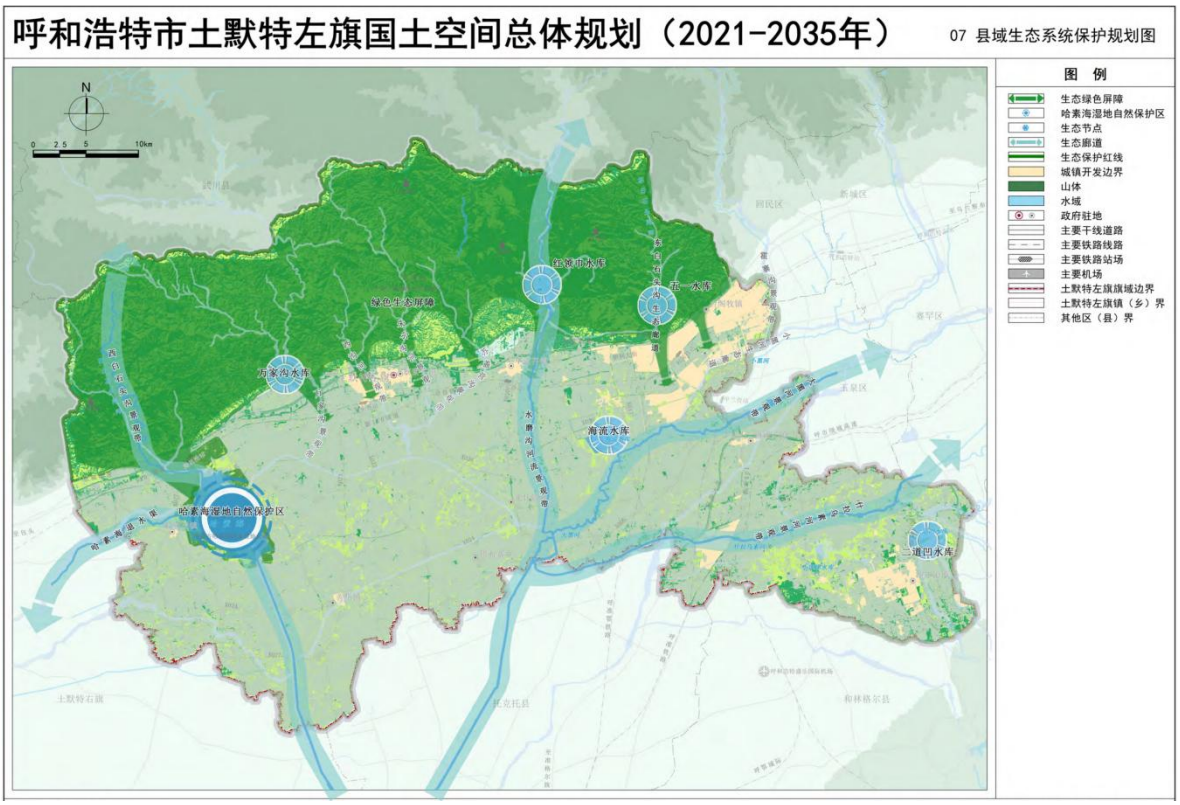
完善全域生态系统保护安全格局，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化大小黑河、什拉乌素河、哈素海国家湿地公园保护修复，加强林草生态系统保护修复，推动生物多样性保护，不断增强生态系统服务功能。

第一节 构建和优化生态安全格局

严格落实国土空间用途管制制度和最严格的生态环境保护制度，全面落实“三线一单”生态环境分区管控要求，加快构建“一屏、一湖、四廊、多点”的生态空间格局。全力维护区域生

态空间安全，严控河湖、湿地、林草用途管制，规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强大青山前坡水源涵养、防风固沙、固碳释氧、生物多样性保护等生态系统服务功能。加强内蒙古哈素海国家湿地公园保护，增强哈素海区域生态服务功能。

图 1“一屏、一湖、四廊、多点”生态系统保护空间格局



第二节 强化林草、河湖湿地保护治理

统筹各生态要素系统治理，积极推进旗域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，申报国家级生态文明示范区。加强河湖湿

地保护与恢复，强化落实河湖长制，常态化开展河湖管护“清四乱”专项行动，加强河道乱占乱建问题整治。继续推行林长制，压实旗乡村三级林长责任，切实加大林草建设保护和质量提升，加强天然林保育和公益林管护，强化森林火灾监测预警与应急响应能力，健全防灾减灾救灾体系，实施扑火队伍营房及配套设施和装备能力建设项目，有序推进森林防火应急道路建设。严格执行基本草原保护、草畜平衡及禁牧制度，巩固“三北”工程六期生态建设成果。开展标准化乡镇林草工作站建设，遴选并推进草种业和林草产业项目，着力提升草种繁育水平，促进林草产业增效。加强基本草原修复，不断提升草原生态系统功能。开展林业和草原有害生物防治工作，提升有害生物防控能力建设及有害生物绿色防控能力。到2030年，保持全旗森林覆盖率现有基数不变。

第三节 强化生物多样性保护与动物栖息地修复

积极推动哈素海国家湿地公园和内蒙古哈素海自然保护区优化整合，持续加大野生动植物宣传保护力度，有序推进哈素海国家湿地公园生态科普馆建设、哈素海湿地生物多样性监测等项目，重点营造候鸟停歇地节点，推动区域物种丰富度与生态系统稳定性持续增强。

第十章　持续改善生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，打好三大污染防治攻坚战，加强固体废物和新污染物治理，推动土左旗生态环境质量持续向好，有力增强大美土左靓丽底色。

第一节 巩固和改善空气质量

完善金川、金山、伊利健康谷等区域大气联防联控联治，深化建成区燃煤散烧管控，全面落实两镇三中心高污染燃料禁燃区清洁取暖改造。深度治理重点行业污染物排放问题，推动一批污染治理效能落后的企业提升治理工艺和绩效分级等级，加强无组织废气收集处理。完成水泥企业超低排放改造，推动金山热电厂等重点用车单位门禁系统建设及联网。强化挥发性有机物（VOCs）全流程全环节综合治理，针对化工、工业涂装、油品储运等行业，建立VOC废气收集治理清单，开展夏秋季臭氧污染防治专项行动。强化非道路移动源综合治理，加强非道路移动机械、柴油车排放管控，淘汰国二及以下非道路移动机械、国三及以下排放标准的柴油货车、“油改气”的老旧燃气车辆，到2028年，国三及以下排放标准营运类柴油货车基本淘汰。持续强化施工污染治理和场地扬尘管理，监督指导建筑工地严格落实大气污染防治“六个百分百”要求，加强煤炭、煤矸石、煤渣、水泥等易产生扬尘的物料管理。强化秸秆禁烧管控，实施分区分类治理策略，制定动

态管控机制，依据市级部门划分土左旗重点管控区域情况，加强对重点区域管控，全面禁止露天焚烧秸秆。加强噪声治理，完成全旗声环境功能区划分和调整。结合工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声和社会生活噪声特点，强化源头预防、严格传输管控，持续改善声环境质量。“十五五”期间，全旗空气质量稳步提升。

第二节 全面提升水环境质量

以黄河流域生态保护为核心，开展哈素海水生态监测、评估与生态风险预警，推动实施哈素海、海流水库、大小黑河协同保护修复项目，确保三分闸前、浑津桥断面水质稳定达标。强化饮用水水源地常态化监管，保障饮用水水源安全，推进此老、善岱等水厂集中式饮用水水源地保护区划定，饮用水水源地水质达标率达到100%。以入河排污口排查整治为抓手，构建“受污水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。以农村居住集聚区、城乡接合部、群众反映强烈的水体为重点，持续开展黑臭水体排查整治，实现黑臭水体动态清零。提高金山污水处理厂收集率和中水资源化利用率，推进敕勒川乳业开发区污水集中处理、资源化利用，实现污水全收集、全处理。深入推进美丽河湖保护与建设，谋划实施小黑河入大黑河前水质净化工程。到2030年，大小黑河建设美丽河湖取得明显成效。

第三节 持续推进土壤污染防治

推进土壤生态环境风险源头防控和治理修复，落实建设用地土壤污染风险联动管控机制，对用途转变为“一住两公”地块实行全过程管理，有效保障建设用地安全利用。到2030年，全旗耕地土壤环境质量管控率、污染地块安全利用率稳定在100%，重点建设用地安全利用率达到100%。加强涉重金属行业企业排查整治，严控涉重金属行业和新污染物工业源特征污染物排放，依据重点监管企业名单，全过程落实污染防控措施。加强农药和化肥污染绿色防控，实施化肥农药减量工程。健全废弃地膜回收体系，提高地膜回收机械化水平，废旧地膜回收率稳定在85%以上。引导畜禽养殖场推进粪污收集、清运和无害化处理工作，粪污综合利用率稳定在90%以上。对实施治理修复的污染地块，强化地下水污染源及周边区域风险管控，完善地下水生态环境监测网络，持续实施金山园区地下水管控治理与修复工程。

第四节 加强固废综合治理

深入推进“无废城市”建设，重点聚焦粉煤灰、煤矸石、冶炼渣等大宗工业固废源头减量，谋划推动垃圾焚烧发电厂循环流化床改炉排炉、固废综合利用制砖、循环经济产业园等项目投产达效，提升固体废物综合利用效率。大力推动粉煤灰在绿色建材、采坑回填、盐碱地土壤改良等生态修复领域的应用，推进金山电

厂粉煤灰生态治理修复项目实施。强化建筑垃圾全方位、全周期、全过程管理体系，规范已有建筑垃圾综合利用项目、建筑垃圾消纳厂项目运营，严密防控危险废物环境风险。推动建筑垃圾资源化项目落地，提高再生骨料在市政工程中的利用率，开展非法倾倒处置固体废物专项整治工作。推进和完善垃圾分类收运体系和废旧物资循环利用体系，促进生活垃圾减量化、资源化、无害化，优化促进察素齐镇建成区内生活垃圾处置资源化利用率提升至90%以上。有效治理农村生活垃圾，完善农村生活垃圾收运处置设施，因地制宜采取城乡共享、集中处理、分散处理等方式实现农村垃圾全面收集处理。

第五节 健全现代化环境治理体系

制定落实《土默特左旗各级党委、政府及其有关部门生态环保责任清单》，压实生态环境保护党政同责、“一岗双责”，做到“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”。落实以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度，深化排污许可“一证化”管理。持续推进生态环保督察整改工作，对历年督察反馈及信访问题开展“回头看”，确保问题不反弹。加强生态环境监测能力建设和机构队伍建设，配强遥感解释分析和地面监测力量。不断提升生态环境保护综合行政执法能力，开展生态环境队伍专业培训，全面提升装备水平。常态化推进非现场执法，采用“双随机、一公开”执法模式，规范涉企执法流程，实行“柔性执法”。

第十一章　加快推动绿色低碳循环发展

积极应对气候变化，加快推动发展方式绿色转型，倡导绿色低碳生活方式，巩固放大重点领域绿色发展成效，建设资源节约型社会。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实国家2030实现碳达峰总部署，全面落实碳排放总量和强度双控制度，推进工业、能源、交通运输、公共机构、城乡建设、农牧业、林草等重点领域减污降碳协同增效。开展能源绿色低碳转型行动，加快构建以新能源为主体的能源供给体系，重点控制煤炭等化石能源消费，加强煤炭清洁高效利用，优先使用非化石能源，加快构建新型电力系统。推进敕勒川乳业开发区源、网、荷、储项目建设，提升区域绿电互济能力，提高开发区新能源绿电利用比例和能源综合利用水平，探索零碳园区建设。

第二节 加快生产方式绿色化转型

坚持优化用能结构与节能降碳并举，推动重点领域清洁低碳转型。全面推行工业领域能效诊断与能源审计，对标能耗限额标准先进值或国际先进水平，鼓励企业使用节能低碳和清洁生产技术装备，推动重点用能企业设备升级改造，实施一批节能降碳技改项目，持续推进绿色制造体系建设。到2030年，新增2家国家级绿色工厂、2家自治区级绿色工厂。全面推进建筑节能与绿

色建筑发展，确保新建民用建筑100%执行绿色建筑标准。优化交通运输结构，促进交通运输与新能源深度融合，重点在物流运输等领域推广新能源汽车替代，构建绿色低碳运输体系。探索发展绿色环保产业，加快废旧汽车循环利用，鼓励二手车回收拆解企业扩产增效，形成从报废车辆收集、评估、运输到拆解、再制造、销售等环节的闭环系统。

第三节 推动各类资源节约集约利用

全面落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”刚性约束，严控水资源开发利用总量。推进节水型社会建设，深入实施节水行动，协同推进工业节水减排、城镇节水降损、农业节水增效，提高水资源利用效率。强化非常规水利用，重点推进再生水就近利用，实施察素齐镇草原街、敕勒川大街、全胜北路至大青山前坡再生水管网、金山园区再生水管网覆盖工程，建设“H+回”型再生水管网体系，再生水利用率达到65%以上。坚决落实最严格的耕地保护与节约集约用地制度，强化资源底线约束，提升土地资源对经济社会高质量发展的支撑能力。持续深化城乡建设用地增减挂钩政策，优化土地资源配置，建立“一地一策”“一企一策”项目清单，推进存量建设用地精准分类处置。创新工业用地供应方式，推行“先租后让、租让结合、弹性年期出让”等模式，加快批而未供和闲置土地消化处置。促进开发区土地集约节约利用，全面实行工业用地“标准地”出让，建立健全以固定

资产投资强度、容积率、亩均税收、能耗及环境标准为核心的指标体系，探索增加混合产业用地供给。

第四节 倡导绿色低碳生活方式

牢固树立绿色生活理念，开展绿色生活倡导行动。鼓励绿色出行，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。持续推进“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。鼓励减少一次性用品、餐具使用，大力引导绿色低碳消费。组织开展环保教育进机关、进企业、进校园、进社区、进乡镇活动，宣传环境保护和生态文明理念，增强全民生态环境保护意识。

专栏 2　全域生态治理提升重点工作

1.生态系统治理和修复工作：实施霍寨沟，白石头沟，水磨沟，苏盖营沟，永顺渠前河等治理工程；实施农村环境整治项目；实施黄河重点生态区生态修复，自然保护地管理及湿地保护修复等项目。

2.强化林草、河湖湿地保护治理：实施标准化乡镇林草工作站建设，草产业建设，林业和草原有害生物防治，退化草原修复，野生动植物保护，城市防护林带提质增效等项目；开展林草湿荒年度变更调查，古树名木保护工作。

3.绿色低碳循环发展工作：鼓励企业实施垃圾焚烧发电厂循环流化床改炉排炉，石墨化无组织气体处理改造，沼气直燃利用，建筑装修垃圾及生活垃圾分选资源循环利用，再生资源产业园区，固体废物治理循环产业园，垃圾处理厂等项目；鼓励企业开展大气污染深度改造。

4.生态产品价值实现项目：实施哈素海国家湿地公园生态科普馆项目；协同推进生态修复与砂石资源化利用，实现生态价值提升。

第四篇 坚决扛起统筹发展和安全重大责任 开创更高水平平安土左建设新局面

全面贯彻总体国家安全观，坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障重大政治责任，夯实国家安全和社会稳定基层基础，建设更高水平平安土左，以新安全格局保障新发展格局。

第十二章　加强国家安全保障能力建设

全面落实国家安全责任制，加强国家安全体系、国防动员体系建设，增强全民国家安全意识，全力维护国家安全和社会大局稳定。

第一节 筑牢政治安全防线

把维护国家政治安全置于首位，坚决捍卫国家政权安全、制度安全和意识形态安全。常态化开展国家安全宣传教育，着力提升各级领导干部统筹发展和安全能力，强化全民国家安全意识和素养。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。强化宣传教育推进政治安全保卫基础设施建设。强化重要时间节点、重大活动期间安保维稳工作。完善涉政、涉恐、涉稳、涉网工作

分析研判处置机制，实现对潜在威胁的快速反应、精准打击和有效处置。

第二节 高质量推进国防动员能力建设

加强新时代全民国防教育，突出抓好领导干部和青少年等重点对象的国防教育，有序开展企事业单位、大中小学校国防动员宣传教育。提升基础国防动员能力，构建指挥顺畅的军地联合指挥体系、军事设施保护支撑保障机构。深化国防动员体制改革，全面提升国防动员能力和水平。加快推进人民防空能力建设，全面提升战时防空袭、平时服务应急支援的综合能力。强化演练演训，提升援战保战和遂行任务能力。健全军民融合体制机制，加强后备力量建设，着力构建适应时代发展、具备过硬本领的后备力量体系。

第十三章　有效防范化解重点领域风险

坚持把人民生命财产安全放在首要位置，强化经济安全保障，守好安全生产底线，保障食品药品安全，提升自然灾害防治能力，深入推进应急管理体系和能力现代化，提高防范化解重点领域风险能力。

第一节 强化经济安全保障

强化系统性金融风险防范与化解能力，加强政府债务管理，

坚决遏制新增隐性债务。完善政企协同监管机制，强化重点领域企业、金融机构风险预警和监控防范，坚决守住不发生系统性金融风险底线。有效防范化解房地产市场风险。提高奶业、草种业等产业链供应链自主可控能力，积极参与国家战略腹地和关键产业备份建设。推动能源供应保障升级，完善多种能源协同互补、综合利用、集约高效的能源产供储销体系，确保能源稳定供应与需求增长相适应。全面落实粮食安全党政同责，加强农业防灾减灾能力、农业气象观测站网、粮食应急保障能力和粮食安全信息化能力等建设，高标准构建粮食应急保障体系。健全重要民生商品和大宗商品稳产保供长效机制，保障重要商品供应安全。完善维护市场安全体制机制，加强对大宗商品、资本、技术、数据等重点市场交易的监测预警，研究制定重大市场风险冲击应对预案。

第二节 加强自然灾害防治体系建设

实施气象灾害监测预警指挥调度能力提升项目，填补灾害监测盲区，强化极端灾害天气监测能力。依托现有应急指挥调度中心平台，实施自然灾害预警监测、防范处置能力提升项目，加大市政河道防洪排涝基础设施建设力度，强化气候应对、防汛抗旱、地震监测等方面防灾减灾救灾能力。实施全民安全素质能力提升工程，加强安全演练，提升群众应急安全转移能力。配合呼和浩特市建设以地下流体为主的前兆观测站，提升地区地震监测能力。

第三节 强化安全生产监管

统筹抓好发展与安全，坚持人民利益至上，落实好党政同责、“一岗双责”，齐抓共管，失责追责，“三管三必须”安全生产责任体系。完善和落实安全生产责任和管理制度，常态化开展安全生产治本攻坚行动，做实重点行业、重点区域、重点企业安全隐患排查整治整改工作，坚决遏制重特大安全事故发生。加强城镇燃气、终端用气、老旧电梯安全隐患等特种设备安全除险专项整治，建立电梯安全监管综合管理体系，特种设备定期检验率达到96%以上。广泛宣传特种设备安全知识，提升社会公众安全意识。持续抓好重点工业产品质量安全隐患排查治理。严格要求获证企业质量安全员、安全总监配齐，指导企业建立健全质量安全体系。贯彻落实《内蒙古自治区机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》和《内蒙古自治区“小单位、小场所”消防安全管理规定》，进一步健全完善“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防安全责任体系，推动各级各类责任主体切实履行消防安全职责，深入开展高层民用建筑、人员密集、易燃易爆、农村社区等场所风险隐患动态治理，着力构建常态化消防安全隐患排查整治机制，全面提升社会面消防安全综合治理水平。

第四节 保障食品药品安全

完善食品药品安全监管体系，强化监管队伍建设。完善追溯体系，实施综合性检验检测中心建设项目，搭建地区统一的检验检测信息平台，实现各部门数据共享和业务协同。强化全链条监管，严格农业投入品管理，推进农业标准化生产，筑牢农产品质量安全防线。规范食品生产经营许可与市场秩序，推动食品园区建设，吸引食品企业和小作坊入驻园区。深化餐饮质量安全提升行动，全面推进“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台建设，在食品生产经营环节推广“互联网+AI监管”。到2030年，实现全域智慧监管全覆盖。严格药品、医疗器械经营使用许可，落实主体责任，规范流通使用环节管理，保障临床安全。加大抽检力度，强化结果运用，严厉打击违法违规行为。健全社会共治格局，加强宣传教育，提升公众安全意识与自我保护能力。健全投诉举报机制，鼓励公众参与监督。

第五节 健全应急救援体系

加快完善应急指挥机制，贯通“旗－乡镇（街道）－村（社区）”三级应急指挥体系。逐步完善自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、应急保障类专项应急预案。合理布局公共消防、人防设施以及防灾避险场所，推进“平急两用”公共基础设施建设。加强应急救援队伍建设，配齐基层应急处置力量，加大先进

适用装备配备，完善举高类救援车辆标准化配置，填补高空应急处置装备短板。申报建设应急救灾物资储备库，加强应急物资储备保障。完善智慧应急管理体系建设，提高突发事件响应和处置能力。全面落实消防安全责任制，强化政府部门消防工作责任，指导推动乡镇（中心）明确专（兼）职人员消防工作，建强乡镇“一队一中心”，依法履行消防管理职责。实施应急救援能力提升工程，推动消防体技能训练馆建设、毕克齐镇消防站、消防水源建设维修等项目建设，完善消防车辆、装备器材、灭火剂配备，填补基层消防救援力量空白。强化水域救援力量建设，组建哈素海水域救援队伍。加大火灾隐患排查整治力度，集中整治农村消防安全突出问题。

第六节 加强网络安全保障体系建设

严格执行国家、自治区、呼和浩特市信息安全保护相关法律法规，制定和完善大数据领域相关标准和管理规范。加强网络市场监管执法，增强网络安全防范意识，全面提升防范化解网络和数据安全风险能力。加强网络安全、数据安全培训，定期开展数据安全自查。落实网络安全等级保护制度，确保数据安全。广泛开展全社会网络安全意识和技能培养，常态化开展网络安全监测，健全网络综合治理体系，加强各部门情报共享机制，加大电信诈骗等网络犯罪打击力度。提升网络安全风险应对能力，持续扩大网络安全检查覆盖面，筑牢网络安全防线。完善舆情应对处置机

制及舆情纵向横向联动处置机制，实现舆情处置工作闭环。建强网宣员队伍，持续提升网宣员业务能力水平。

第十四章　加快推进社会治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，增强社会治理效能，推进社会治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 完善社会治理体系

不断创新社会治理方式，完善社会治理体系，提高社会治理水平。以新时代“枫桥经验”为引领，健全完善基层党组织统筹、派出所与司法所联动协同、各方力量广泛参与的工作机制。坚持“网上+网下”公安警务齐发力，打通基层治理“最后一公里”。围绕建成高效便民的“旗—乡镇（街道）—村（社区）”三级综治体系目标，常态化推进“网格化”治理，做实“党小组+网格员+联户长”基层微治理机制，培育“法治明白人”，就地化解矛盾，持续提升群众安全感与满意度。加强基层民主建设，提高社区自治能力。发挥社会组织作用，引导社会力量参与社会治理。强化城乡基层党组织领导作用，积极引导群众参与社会治理，推动社会治理和服务重心下移、资源下沉、力量下沉。探索符合地区实际的治理路径，构建“三治融合”的治理模式。纵深推进“信访工作法治化”，开展“矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解”专项工作，推动信访工作高质量发展。

第二节 强化社会治安整体防控

强化“雪亮工程”技防应用与网格员队伍管理，健全社会治安立体防控体系。实施金山、金海、金浩、振兴等无房及老破小派出所新建、提质改造工程，创建1个自治区级“枫桥”派出所。运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段，落实定位监管、电子签到等监管措施，推进智慧法治建设。全面排查化解矛盾纠纷，摸排吸毒人员、严重精神障碍患者（易肇事肇祸精神病人）、刑满释放不满五年人员、社区矫正人员、“六失一偏”等重点人群，落实“一人一档”管控措施，确保无重大安全事故、无肇事肇祸事件发生。以“安康杯”活动40周年为契机，开展“安全生产月”“职业病防治法”宣传周等活动，推动规模以上企业安全生产“吹哨人”制度应建尽建。

专栏3　安全领域重点工作

1.粮食安全保障重点工作：鼓励企业实施粮油仓储及应急保障能力提升项目。

2.灾害监测预警能力提升工作：实施气象灾害监测预警指挥调度能力提升，白石头沟崩塌地质灾害治理等项目。

3.安全生产监管重点工作：常态化开展烟花爆竹、充电设施、老化线路、建筑保温层、“九小场所”安全排查整治工作。

4.应急救援体系建设工作：实施人防机动指挥平台建设，扑火队伍营房及配套设施和装备能力建设，森林草原防灭火实训基地建设，应急救灾物资储备库建设等项目，内蒙古自治区综合应急物资储备库建设项目；推进实施消防体技能训练馆，毕克齐镇消防站建设应急救援能力提升工程，消防水源建设维修等项目；配齐白庙子镇二级乡镇专职消防队，

专栏 3　安全领域重点工作

善岱镇二级乡镇专职消防队，北什轴乡志愿消防队，塔布赛乡志愿消防队，敕勒川镇志愿消防队装备器材。

5.治理体系和治理能力现代化重大工作：实施“互联网+AI 监管”平台建设，社会治安防控体系建设等项目；提升“智慧公安”信息化水平，新建 3 个 PDT 基站，逐步完成重要基础设施周边视频资源的安全化、智能化建设和替代；新建金浩、金海、金川、振兴 4 个派出所基础设施，更新土左旗看守所、拘留所视频监控设备；升级改造全旗警报系统。

第五篇 聚焦加快农业农村现代化发展核心方略 绘就宜居宜业和美乡村新画卷

聚焦国家级农业高新技术产业示范区申报提速，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，推进农牧业产业体系升级，创造乡村优质生活空间，扎实推进乡村全面振兴。

第十五章 提升农牧业综合生产能力

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，深入实施国家粮食安全战略，全面推进奶业振兴工程，加强优质农畜产品供给，构建集约节约、智慧高效、绿色高端、保障有力的现代农业产业体系。到2030年，一产总产值达到123亿元以上，农业现代化水平迈上新台阶。

第一节 夯实粮食生产根基

落实最严格的耕地保护制度，坚决防止永久基本农田“非农化、非粮化”。持续保持粮食产能稳中有进，粮食播种面积稳定在140万亩以上，组织实施好25万亩高标准农田建设、10万亩

以上盐碱地改良等稳粮增粮项目，有效保障粮食安全稳定供给。稳定玉米种植面积，实施玉米单产提升工程，示范推广优质高产品种、玉米密植精准调控技术，建设50万亩玉米高产稳产功能区。深入推进农业节水工程和智慧农业建设，推行高效节水滴灌模式，实现农业灌溉用水总量压减20%，赋能农业高效可持续发展。到2030年，符合条件的基本农田全部建成高标准农田，农田水肥一体化配套率达到90%以上，农业机械化率达到96%以上，粮食单产亩均迈上1500斤台阶，粮食总产量突破78万吨，农业智能化、现代化水平达到新高度。

第二节 深化奶业振兴行动

以现代农业产业园为载体，积极发挥科技、信息、人才、金融、品牌等资源优势，持续推进中西部奶产业优势特色集群项目建设，打造高端、可持续的“饲草种植—良种繁育—规模养殖—废弃物利用—乳品加工—物流—农文旅”全产业链。加强奶牛良种繁育体系建设，鼓励企业开展奶牛育种核心技术攻关，提升奶牛种业竞争力。到2030年，奶牛良种覆盖率达到100%。支持企业布局建设奶源基地，推动奶牛单产水平持续提升，优质奶源供给能力较2025年底提升10%。改造提升现有规模化养殖场，奶牛养殖突破20万头以上，年生鲜乳产量达到120万吨。促进饲草种植与奶牛养殖配套衔接，支持企业建设优质饲草育繁推广基地，推动优质饲草基地和现代智能化牧场一体化发展，塑造饲草业优质特色品牌。到2030年，奶产业一产产值达到39亿元。

第三节 加快设施农业转型升级

实施设施农业改造升级行动，集中连片推进老旧设施智能化改造，积极申报国家大中城市周边现代设施农业更新工程项目。依托阿勒坦智慧农业、麒麟瓜种植、数字花卉产业园等项目，推动设施农业向高端化、智能化转型升级。到2030年，现代化智能温室实现全覆盖，设施温室利用率达到100%，种植面积达到2万亩以上。建成3个以上果蔬分拣、包装基地，设施及露地果蔬产量突破13万吨，产值突破12亿元，设施果蔬休闲采摘年营收达到5000万元。

第四节 强化优质特色农产品供给

推动鲜食玉米规模化种植，鼓励玉米链主企业在“生物发酵—玉米精深加工”方向开展技术攻关。有序扩大葵花种植面积，推广优良品种，加强农业技术指导，不断壮大葵花产业链。到2030年，培育1家年营收1亿元以上葵花产业化龙头企业，带动葵花产业总产值达到15亿元以上。依托哈素海水域资源优势，在哈素海周边建设工厂化养殖示范基地，引进经济价值高的冷水鱼类、河蟹、南美白对虾等设施渔业项目，不断提升渔业养殖规模和品质。

第十六章 全链条推进农牧业产业体系升级

统筹推进农畜产品加工流通优化提升与农牧业优质化、品牌

化发展双向发力，建设农牧业要素市场，完善现代农牧业经营体系，为国家重要农畜产品生产基地建设增活力、添动能。

第一节 推动农畜产品加工流通提质升级

依托内蒙古牛羊肉交易中心，建设五彩土默特产品分拣中心，推进蔬菜冷藏保鲜库建设，配置冷链仓储设施，完善冷链物流体系，构建辐射全区乃至北方农牧业产品、信息、要素集散中心。引进和培育大型农畜产品流通企业，逐步形成以大型批发市场为龙头、多种专业市场为骨干、各地集贸市场为基础的农畜产品市场流通网络。支持冷链物流信息化建设，推动实施绿色农畜产品智慧物流园项目。

第二节 提升农业品牌影响力

扶持壮大“五彩土默特”区域公用品牌，提升阿勒坦品牌知名度、美誉度，形成“区域品牌+企业品牌+产品品牌”的建设矩阵。授权伊利集团、阿勒坦等公司各类产品使用“五彩土默特”区域品牌，通过参加国家、自治区举办的各类农博会及推介会，逐步拓宽品牌影响范围。开发利用全区首块天然富硒土地，丰富地理标志产品品类。积极推动 2 家企业申报“蒙字标”认证。做好绿色食品、有机农产品认证企业的年检和续展等工作，确保地区绿色食品到期续展有效衔接。加强特色优质产品品牌建设，提高大葱、长山药、蘑菇等各类农产品附加值及美誉度，推动农畜

产品价值链整体提升。强化品质管控，拓展“双认证”实验室检测参数范围，满足自治区农畜产品质量安全监测需求。到2030年，绿色、有机、名特优新农产品认证数量年均新增3个，累计新增15个。

第三节 大力发展农业新质生产力

聚焦农业科技创新研发、试验与市场转化，布局农业品种研发、新品种育苗、新农人培训、智慧农业生产、农产品加工储运等涵盖产前、产中、产后的全产业链。实施智慧农业主体培育工程，培育一批掌握核心技术、创新能力突出、品牌知名度高、市场竞争力强的智慧农业企业。深入实施“人工智能+”行动，支持种植、养殖等领域智能应用，实施现代农业智慧温室新建、敕勒川镇玻璃温室立体种植等项目，支持企业建设牧业大数据平台和牧业产业链大数据平台，促进上下游产业资源协同发展。积极争取智慧农业试点项目，推动一二三产业深度融合，构建智慧农业全产业链。推动农牧业绿色低碳发展，实现农药化肥逐年减量，提升畜禽粪污和秸秆综合利用比例，秸秆利用率保持在92%以上。到2030年，实现全旗85%以上规模养殖场开展养殖减抗行动。

第十七章 推动乡村全面振兴

深入学习“千村示范、万村整治”工程经验，锚定“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标，加

快建设宜居宜业和美乡村，让农村有更好发展、让农民有更多福利。

第一节 完善现代农牧业经营体系

实施新型农牧业经营主体培育工程，支持培育农牧业产业化联合体、农民合作社和家庭农牧场，推进国家、自治区、市、旗四级联创示范合作社和家庭农牧场评定认定。持续完善察素齐镇现代农事综合服务中心功能，开展“辅导服务+集中培训+业务代理”服务，探索推广“土地托管保底+分红”“农机和土地入股”“服务+订单”等多样化服务模式。延伸服务产业链条，拓展服务领域，创新服务模式，规范服务标准，实现小农户与现代农牧业有效衔接。强化农牧业人才培养，完善高素质农民培育等农村人才和实用技术培训制度，开展科技特派员乡村创业行动。到2030年，培育家庭农牧场450家，市级以上示范家庭农牧场50家；培育农民专业合作社450家，市级以上示范合作社50家。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

优化城乡一体化发展布局，逐年完善常住人口大于1000人的20个行政村公共基础设施建设。强化农村供水安全保障，实施塔布赛乡自来水管网改造工程。推进农村电网改造升级，提升农村电力供应质量与可靠性。推进农村生活污水治理，谋划实施白庙子污水处理厂建设、毕克齐镇、台阁牧镇区域雨污管网综合

治理等项目。开展农村灾后重建工作，实施受灾村基础设施建设项目，推进农田沟渠整治和农田灌溉排涝建设，加快补齐农田排涝短板。稳步推进空心村整治，提升农村人居环境整治成效，强化垃圾分类和无害化处理工作，提高生活垃圾收集和转运率，持续开展农村厕所革命，建立健全户厕管护机制。统筹推进乡村产业、乡村建设和乡村治理，创造乡村优质生活空间。

第三节 推进乡村治理现代化

深入推进抓党建促乡村全面振兴，加强农村基层党组织建设，培养选拔农村党组织带头人，推进村民自治组织规范化建设，推行“党支部+合作社+农户”模式，实现行政村党群服务中心全覆盖。实施文明乡风建设工程，丰富农村文化服务和产品供给，推动移风易俗工作走深走实，焕发乡村文明新气象。

第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

常态化开展防止返贫致贫工作，建立完善分层分类帮扶工作机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，采用“日常监控+农户自主申请+数据筛查预警+基层干部排查”方式，常态化开展监测、纳入程序、帮扶工作，增强脱贫群众内生发展动力。切实抓好“3+1”保障，丰富过渡期后帮扶措施。优化防贫保理赔标准，守住不发生规模性返贫底线。

专栏 4　推进农业农村现代化重点工作

1.夯实粮食生产根基重点工作：实施高标准农田建设面积 25 万亩，涉及敕勒川镇、沙尔沁镇、白庙子镇、察素齐镇、毕克齐镇、北什轴乡、塔布赛乡、善岱镇 8 个乡镇 95 个行政村；完成 50 万亩玉米单产提升项目（每年 10 万亩）；鼓励企业与政府合作实施玉米科技育种项目；实施葵花单产提升项目，敕勒川镇万亩葵花种植项目；实施改良项目 5 万亩以上；鼓励企业实施全域土地综合整治，粮、油、饲草作物种植等项目。

2.奶源基地建设重点工作：申报实施奶业竞争力提升项目，改造升级现有大型养殖场 20 处；培育国家级核心育种场 1 处。鼓励企业实施奶牛牧场改造升级项目，“十五五”期间每年度改造升级 2 处中小型牧场；每年新增苜蓿面积 0.2 万亩，每年燕麦种植面积 0.5 万亩；实施奶牛养殖增值增效项目；推进优然牧业总部项目落地；鼓励企业实施盐碱地改造提升饲草种植能力项目。

3.设施农业建设重点工作：实施设施渔业产业项目；实施北什轴乡环保有机肥料加工厂购置机械设备项目建设；实施现代农业智慧温室新建项目，现代农业智慧温室——2 号温室灌溉系统建设项目；实施北什轴乡温室大棚建设项目；实施北什轴乡、新营子村玉米烘干厂建设项目；实施北什轴乡、侯家营村工程机械租赁与环保公益项目；鼓励企业实施麒麟瓜种植，麻合理设施农业园区建设，蝴蝶兰花卉种植，双孢菇产业链生产基地建设，敕勒川镇玻璃温室立体种植，特色网纹瓜基地等项目。

4.产业融合发展重点工作：实施塔布赛村红旅乡游乡村振兴，农村特色景区建设，西园村农业综合体建设，林果产业联合体等项目；实施国家现代农业产业园“六项工程”18 个重点项目；打造敕勒川葵花产业园区；鼓励企业实施国家现代农业示范区智慧农旅研学，苏庄村微度假自然农场，公共品牌提升建设，内蒙古青城乳业交易中心（内蒙古牛羊肉交易中心）建设，呼和浩特市现代化农畜产品产业集群及保供基地建设等项目。

5 农牧业绿色化、智慧化升级重点工作：实施秸秆综合利用，废旧

专栏 4　推进农业农村现代化重点工作

地膜回收，畜禽粪污处理和资源化利用，动物防疫社会化服务，兽医实验室改造提升，田间监测点建设等项目；鼓励企业实施饲草种植废弃物绿色消纳，病死畜无害化处理等项目。

6.乡村全面振兴重点工作：实施农牧业人才自主培养体系建设项目；实施安全饮水巩固提升，农村道路建设，雨污管网建设，农机服务，农畜产品生产及加工等乡村振兴小型公益项目，每年筛选符合条件的项目实施；实施和美乡村建设项目，提升村容村貌，改善农村人居环境；实施乡村绿化美化示范村建设项目；实施敕勒川镇全镇基础设施建设推进项目，北什轴乡全乡基础设施建设项目；实施白庙子镇农村生活污水治理，农村生活污水管网建设等项目。

第六篇 聚力塑造现代化工业体系新优势 打造实体经济持续发展新引擎

以构建多元发展、多极支撑的现代化工业体系为目标，坚持智能化、绿色化、融合化方向，全力推动优势产业延链向下延伸、相互耦合，推动科技创新与产业创新融合发展，提升产业集群集聚发展核心竞争力。

第十八章 推动工业提质升级

持续提升以乳业和饲草业为龙头的绿色产品加工业、以传统能源为主的绿色循环产业、新材料及装备制造产业、智能数算4个重点产业，前瞻布局低空经济、人工智能、高端合成生物等未来产业，推动产业规模化、集聚化发展。到2030年，规上工业企业达到120家以上，工业产值突破700亿元。

第一节 提质以乳业和饲草业为龙头的绿色产品加工产业

发挥头部企业引领带动作用，重点聚焦功能性乳制品研发、乳品保鲜技术、数字化生产管控等领域，突破乳深加工技术壁垒，招引培育一批大项目、好项目，支持企业重点开展高标准乳脂和

脂粉、原制奶酪、乳铁蛋白等深加工项目，推动乳产业链向特殊医学用途配方奶粉、酪蛋白提取、乳清等高附加值产品延伸。协同推进建设面向全国的乳业交易中心和乳粉储备基地，打造具有科技引领力的“世界乳都”核心区。提升绿色食品产业园发展水平，发展特色乳制品、调味肉制品等特色产品。建设高端合成生物产业园，引进食品级益生菌、天然色素、功能性肽等功能性添加剂企业，推动项目落地，延伸乳产业链条。加快发展饲草种植、包装印刷、物流运输等配套产业，推动乳业全产业链发展。到2030年，力争规上企业达到40家以上，总产值达到300亿元以上。

专栏5　绿色产品加工业重点工作

1.绿色产品加工业重点工作：鼓励企业实施特色食品加工园区建设，绿色食品加工园区建设，优质白酒生产基地建设，调味肉食品工厂建设，酱卤肉制品等项目；鼓励企业在原有产能基础上扩建生产；鼓励企业实施特医多功能奶粉，乳脂脱脂粉深加工，乳蛋白深度分离，奶酪深加工，黄油、稀奶油生产，鲜奶衍生产品研发与生产，乳制品深加工，液态奶全球领先生产应用等项目；鼓励企业实施各类食品加工生产项目；实施优势特色农畜产品加工标准厂房建设项目。

2.上下游配套建设重点工作：鼓励企业实施优质饲草品种培育及生产技术提升，饲草科技园区基地改造提升，草业全链路创新与产业化建设，奶业全产业链智能化数字化技术升级。

3.**合成生物产业重点工作：**鼓励企业实施益生菌、天然色素、功能性肽、淀粉及淀粉糖生产，生物活性原料，合成生物生产扩建，药剂加工中心，健康科技产业园等项目。

第二节 做优以传统能源为主的绿色循环产业

围绕热电联产主业延伸、新能源协同发展、储能技术融合、产业链增值服务四个方向，系统布局能源产业发展。鼓励金山电厂实施技术改造与灵活性改造，推动“西汽东输”管道建设，扩大工业供汽与供暖规模，持续提升能源综合利用效率。围绕首府建设“千万千瓦级风光新能源基地”目标，加快分布式光伏与绿电直连项目建设，持续拓展新能源开发利用场景。重点推进敕勒川乳业开发区、公共机构、低碳校园等屋顶分布式光伏项目建设，稳步实施户用光伏项目。积极谋划微风发电、生物质能利用、燃气发电及地热能综合利用等清洁能源项目，推动能源结构优化与可持续发展。依托武川至金山 500 千伏绿电通道，积极布局储能及虚拟电厂项目，提升敕勒川乳业开发区重点用能单位绿电使用比例。推进热电厂固废资源化利用，探索发展加气混凝土、干混砂浆等新型建材产业，引导企业配套实施脱硫石膏深加工项目，将脱硫副产物转化为石膏板、水泥缓凝剂等产品，打造“发电—固废处理—建材生产”绿色循环产业链。

专栏 6　绿色循环产业重点工作

1.传统能源清洁化改造重点工作：服务企业实施金山热电厂 2×100 万千瓦扩建工程，金山一、二期脱硫废水降耗节水协同零排放综合治理，#2 机空冷岛增容改造，2×300MW 火电机组灵活性深度调峰技术改造，电锅炉储热耦合煤电机组调峰及安全供热技术改造，熔盐储热耦合煤电机组调频调峰及安全供热供汽技术改造等项目。

专栏 6　绿色循环产业重点工作
2.新能源重点工作：鼓励企业实施敕勒川乳业开发区等区域建设工商业厂房屋顶光伏，绿电直连，燃气发电，地热能开发利用，独立储能电站，源网荷储一体化“微电网”，电网侧独立新型储能电站，生物质制沼气和提纯天然气（LNG/CNG），绿色低碳校园适应性研究工程等项目；鼓励企业实施储氢设备制造研发及工业气体充装、氢、LNG、电一体化综合站建设等项目；探索垂直轴微风发电应用场景，优化区域能源结构，提升绿电占比；鼓励企业建设固态电池项目；探索实施循环处置与利用项目。

第三节 做强新材料及装备制造产业

推动现有新能源企业集聚发展，全力打造“电池正极、负极、隔膜—电芯—电池组装及应用—储能电池回收”完整产业链条，探索固态电池制造、组装、应用，打造京津冀、呼包鄂地区重要的电池材料生产基地。支持产业链上下游企业开展技术改造、扩大产能，鼓励企业探索共享生产线，实现资源优化整合。引进铜铝等新型复合材料项目，填补高端新型材料产业空白。推动高端装备制造产业高质量发展，积极引入整车制造、汽车电子、核心零部件制造等企业，全力保障电动车产业园项目、新能源特种车辆、专用车辆研究及生产项目顺利达产，探索推广甲醇汽车，进一步扩大装备制造产业优势。到 2030 年，力争规上企业达到 50 家以上，完成产值 150 亿元以上。

专栏7　新材料及装备制造产业重点工作
1.新材料重点工作：鼓励企业实施利用煤矸石生产陶瓷纤维节能产品生产技术研究及产业化工程，铜铝复合材料加工，玻璃深加工基地建设，粉煤灰、石灰石粉磨项目生产制造基地建设，铝单板生产，金属材料铸造等项目。 **2.现代装备制造重点工作：**鼓励企业实施钠离子储能电池生产制造基地建设，鼓励企业实施氢能重卡、新能源特种车辆、专用车辆研究及生产项目，甲醇新能源矿卡及甲醇电动重卡动力总成研发与制造项目，氢醇电动重卡动力总成研发制造基地，铜工艺文化创意产业园，电动车产业园及配套建设，高端流体控制设备智能制造，不锈钢阀门科技智造，线缆生产车间及配套建设，矿山机械及石化设备制造，公路、铁路箱梁预制，金属制品精密制造，人防防护设备空调通风设备生产，节能换热装备生产及余热回收，新建厂房及配套设施，生产工业制汽设备等项目；鼓励企业建设研发中心、接待中心项目；鼓励企业实施技改、扩产项目；探索实施智能装备制造项目。

第四节 培育壮大智能数算产业

依托自治区丰富的绿电资源，紧抓首府“同城双路”数据中心建设机遇，加快通用算力、智能算力协同发展，前瞻布局数字经济新技术新产品新业态项目落地。提升数据中心绿电使用比例，推动数据中心PUE<1.1。强化算力协同，加强“东数西算”信息制造业配套发展，支持本地数据中心加入和林格尔多云算力资源监测与调度体系。强化数据资源开发利用，依托呼和浩特市政务信息资源共享网站，推动非涉密公共数据免费开放。深化数据产品化、资产化全流程服务链条建设，整合自然资源、林草等数据

资源，推动政务数据开放共享，探索推动数据资产化。鼓励企业开展数据治理、数据资产管理，规范培育本地数据要素市场交易主体。围绕乳业、设施农业等，积极申报城市可信数据空间分区建设。到2030年，初步形成“算力支撑、数据赋能、应用创新”的产业生态，研发搭建各类数据平台超5个，实现营收100亿元以上，部署算力规模达到25万P以上。

专栏8　智能数算产业重点工作
智能数算重点工作：推动绿色算力数据中心，绿色算力基地，数字平台等项目落地。

第五节 培育未来产业新场景

立足产业发展基础和资源禀赋，前瞻性布局人工智能、低空经济、高端合成生物等未来产业新赛道，着力打造未来产业发展先导区。依托内蒙古颠覆性技术产业园，鼓励企业建设产业中心、科技中心，推动基于AI的颠覆性气体检测分析技术开发与应用，引入人形机器人智能制造、机器人柔性电子皮肤、电极柔性光电和光伏薄膜等项目，加速核心技术产业化应用。大力发展低空经济，挖掘物流配送、应急救援、文旅观光、基层治理等多领域“低空+”应用潜能。拓展物流配送、应急救援、文旅观光、基层治理等多领域“低空+”应用场景，推动中通、圆通等物流企业，拓展无人机末端配送，逐步形成规模化运营。

专栏9　未来产业重点工作
未来产业重点工作：鼓励企业实施基于AI的颠覆性气体检测分析技术开发与应用，科技中心建设等项目；鼓励企业实施人工智能及安全能力升级数智化转型项目；引进纳米金属超薄膜电板的柔性光电和光伏薄膜，可拉伸多模态机器人柔性电子皮肤，具身智能机器人系统技术，智能科技维保等项目。

第十九章 推动园区载体建设

把敕勒川乳业开发区作为工业经济“主战场”，大力实施园区基础设施提升行动，增强工业园区产业承载能力，构建形成科学合理的产业发展格局。

第一节 提升园区产业集聚能力

立足金川绿色食品加工产业园、新材料及装备制造产业园、伊利现代智慧健康谷三大片区空间基底，规划构建“一核引领、双轮驱动、六区协同”的产业空间发展新格局。“一核”聚焦伊利现代智慧健康谷核心区域，集成全球乳业智造标杆、科技创新策源、企业总部集聚、高端专业服务及高品质城市综合功能，承载和展示首府“世界乳都”建设的产业实力、创新活力与品牌魅力；“双轮”聚焦以乳业为核心、多元特色食品协同的高端绿色食品产业与以储能电池为特色、兼顾其他前沿领域的先进新材料及高端装备制造产业集群，推动两大主导产业协同促进、相互赋能，共同构筑开发区可持续发展的核心产业支柱；“六区”规划

布局高端绿色食品产业引领区、先进新材料与高端装备集聚区、战略性新兴产业拓展区、未来产业孵化先导区、绿色低碳循环经济示范区、国家级现代物流枢纽区等六大功能组团，努力将开发区建设成为落实自治区“世界乳都”战略的核心承载区、产业生态融合发展的示范区、绿色低碳循环化转型的先导区。到2030年，争取乳制品产业入选国家级中小企业特色产业集群名单。

第二节 增强园区承载能力

以支持敕勒川乳业开发区产业发展、保障开发区安全运行为基点，以“补短板、强网络、提智能”为重点，进一步完善“八横八纵”的路网格局，实施一批给排水、中水、燃气、工业供汽等管网建设项目，推广超低能耗建筑与近零能耗建筑，布局充电桩、换电站等基础设施，构建系统完备、运行高效、适度超前的现代化基础设施支撑体系。高标准布局国际人才社区、高品质人才公寓、优质基础教育机构、高水平医疗设施以及融合商业、文化、休闲功能的综合体。深度融合乳业文化、草原特色与现代城市美学，配套发展工业旅游、健康体验等业态，推动产城深度融合发展，营造宜居宜业宜创的高品质环境，增强开发区对人才和企业的综合吸引力。全面建设智慧园区，实现经济运行、能耗、环保监测、安全应急、交通物流、人力资源及综合服务等智能化管理。鼓励引导园区制造业企业发展研发设计、技术服务等新业态新模式，促进先进制造业与现代服务业深度融合。

第三节 完善园区体制机制

以体制机制创新破解发展瓶颈，构建高效协同、充满活力的园区治理体系。结合“管委会+公司”改革，进一步优化开发区管理机构设置，聚焦产业发展、项目建设、企业服务等核心职责，剥离非核心行政职能，建立“精简、统一、高效”的运行机制。建立科学合理的考核评价体系，将考核结果与薪酬分配、职务晋升等挂钩，形成能上能下、能进能出的用人机制。建立服务企业常态化工作机制，深入开展企业专题调研，帮助企业解决生产要素保障、基础设施配套等问题，满足企业员工教育、医疗等需求。建立企业政策享受台账，协助企业开展专精特新认定及绿色工厂申报工作，推动政策红利直达企业。举办政银企融资对接会暨“我为企业找订单”洽谈会，促成银行与企业合作意向，帮助企业解决融资难题，助力企业融资发展。

专栏 10　开发区基础设施建设重点工作

1.路网重点工作：打通耿家营南街（规划十一路—红福路），泰和东路（现状道路—现状道路），蒙特维尔路（现状路—金典路）等 4 条“断头路”；实施耿家营四路南段（土默川街~滨河北路），伊利现代智慧健康谷滨河北路，伊利现代智慧健康谷金五道，伊利现代智慧健康谷台阁牧大道三期，水厂西巷，土默川街，五一南路，东达小镇西路（大青山街—金山大道），金川学校四周道路，土默川路（绕城高速以西段落）等 13 条新建道路及整体更新改造项目；实施金川，乳业开发区，伊利智慧健康谷区域共 63 条街道的路面和附属设施更新改造项目；实施金七道下穿铁路箱涵，沙河路穿越铁路箱涵，伊通路（原五一路）上跨金山电厂专用线铁路桥梁，大青山街霍寨沟桥梁，万枫美利山过街天

专栏 10　开发区基础设施建设重点工作

桥等 5 处桥涵结构物建设。

2. 管网重点工作：给排水方面，实施土默特左旗金山污水处理厂再生水利用及配套管网，察素齐、乳业开发区雨污管网提升改造，金川区域排水管网改造，乳业开发区排水管网及设施建设，呼和浩特金山高新技术产业开发区（金山园区）地下水污染风险管控，金山高新技术开发区（金山园区）再生水管网建设，敕勒川乳业开发区金山热电厂周边片区管网及基础设施建设等 18 个给排水项目；供热燃气方面，实施乳业开发区燃气管网及设施建设（一期），乳业开发区燃气管网及设施建设（二至四期）项目；鼓励企业实施呼和浩特经济技术开发区、金桥技术开发区工业供汽等项目。

3. 其他配套设施重点工作：实施绕城路公交场站，停车场设施建设，沙尔营工业园区配套基础设施建设，供电线路配套，内蒙古工业大学金川校区学生公寓餐饮综合服务中心，内蒙古医科大学金山校区学生公寓箱体整治提升，海拉尔大街和大青山街设施补充，金五路公元大道小区南侧环境治理，敕勒川乳业开发区绿化养护工作，金海片区增设非机动车棚、青城驿站建设等项目。

第七篇 推动服务业扩能提质 构建优质高效的现代服务业新体系

深入落实服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，形成层次分明、功能互补的现代服务业发展新体系。

第二十章 发展壮大现代物流业

立足现有物流产业发展基础，进一步融入国家“通道+枢纽+网络”布局，完善物流运输体系，大力培育物流新业态、新模式，有效降低全社会物流成本，打造更加内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流产业体系。

第一节 完善物流设施体系

充分发挥国家级商贸物流枢纽、国家骨干冷链物流基地核心承载作用，聚焦铁通物流园、伊顺物流园两大片区，推动物流与制造、商贸、农业等产业深度融合。重点推进铁路、公路等运输方式无缝衔接，完善多式联运体系。加强农村物流体系建设，充

分利用现有电商物流中心，培育各乡镇物流集散中心，构建城乡全产业链现代智慧物流体系，促进农产品上行和工业品下乡双向流通。加强供应链建设，推动传统商贸流通企业向供应链管理服务平台转变，增强对县域商业发展的引领带动作用。到2030年，物流吞吐量力争突破2500万吨，实现营收100亿元以上。

第二节 推动物流全产业协同发展

充分发挥区位优势与产业基础，推动冷链物流产业实现全产业覆盖、全流程升级。聚焦区域农畜产品资源禀赋，吸引具备先进技术、成熟网络的冷链龙头企业与专业化配套企业落地，利用内蒙古牛羊肉交易中心资源集聚作用，整合产地仓储、冷链运输、加工分拣、终端配送等环节资源，构建“交易+冷链”一体化服务体系，打通奶产品、牛羊肉等特色农畜产品从产地到终端的冷链物流通道。培育医药物流产业，完善医药仓储、温控运输、应急配送等功能设施，补齐医药物流短板。到2030年，逐步构建起冷链物流、商贸物流、医药物流等协同发展的现代化物流产业体系，实现物流业态资源共享、优势互补。

第二十一章 打造文旅产业新引擎

紧扣首府“一廊两轴五带”文旅发展布局，构建“文旅+”融合发展格局，优化升级旅游基础设施，构建全域文旅新体系。到2030年，力争旅游人次突破1000万人次，综合收入达到10亿元以上。

第一节 扩大优质文旅产品供给

深度挖掘地区文化底蕴与特色资源，精心打造自然观光、生态康养、红色文化研学、工业游、农文旅等精品线路，深度融入大青山高山草原观光带建设，打造高品质旅游景区。到2030年，力争创建1个5A级景区、2个4A级景区、3个3A级景区，形成全域旅游景区矩阵。继续推动哈素海旅游景区司法重组工作，推进哈素海创建国家5A级旅游景区，拓展低空飞行、水上娱乐等项目，升级天鹅堡温泉酒店，举办哈素海冰雪节暨冬捕节活动，扩展景区品牌内涵。力争上达赖敖包公园2026年内开园，拓展山地体验、萌宠乐园、花海打卡等业态，打造自然观光目的地。依托乌兰夫故居、贾力更烈士故居等红色底蕴，推出红色研学、国防教育研学等，打造全区红色教育主阵地、红色旅游地标。大力发展智慧旅游，推动文旅创新发展，运用5G、VR/AR等技术培育沉浸式文旅体验项目，扶持创意设计、数字文化等新业态，促进产业升级。创新开展文旅品牌培育，整合草原、红色等资源，探索打造“一季节一主题”品牌矩阵。

第二节 推进“文旅+”融合发展

构建形成“文旅+百业”“百业+文旅”大文旅融合发展格局。大力发展工业旅游，依托伊利健康谷，推出集旅游、购物、体验于一体的主题类工业旅游目的地，积极打造新型工业旅游体验空

间。创新农旅融合发展，在国家现代农业示范区举办农耕文化节、丰收美食节，建设农特产品展销中心；探索体验水稻种植、采摘与观光场景，打造沉浸式乡村旅游目的地。深化商旅文体融合发展，充分依托重点商圈、特色街区等载体，积极策划并有序开展音乐节、主题餐饮、年货节、消夏文化节等促消费活动，增加品牌活动影响力。探索发展康养旅游，推动温泉酒店项目落地，植入温泉度假、药浴等业态，打造温泉康养新地标。加大数字技术在文化旅游、展览演出等场景应用，支持在伊利健康谷打造沉浸式、互动化的文旅消费新场景。深化研学游，串联古城文化园、毕克齐红秀剪纸展厅、腊铺村非遗展馆，开发木雕木刻等文创产品，推动非遗产业化发展。

第三节 提升旅游公共服务水平

优化旅游服务设施，规范提升现有酒店、宾馆服务标准，大力发展特色民宿、农家乐等多元住宿业态，提升餐饮服务水平，推进旅游厕所维修改造，完善旅游驿站、观景台及打卡点等配套设施，支持旅游观光、演艺设备更新改造，全面提升接待承载能力。培育壮大文旅市场主体，实施中小微企业成长计划，支持“文旅+合作社”发展，培育自治区级文旅龙头企业。规范旅游市场经营秩序，加强文旅人才队伍建设。

第二十二章 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，不断壮大消费规模能级，加快消费新业态新模式迭代升级，持续改善消费环境，让老百姓有能力消费、有意愿消费，拉动消费市场持续升温。到2030年，实现全口径社会消费品零售总额年均增长6%，社会消费品零售总额达到85亿元。

第一节 提档升级传统消费

重点打造金川工大网红步行街、活力金街等5条街巷，为群众提供多元消费场景。探索引进大型仓储会员超市，鼓励引导大型商贸流通企业新建改造县城购物中心、农贸市场、综合商贸中心、大型连锁商超等商业设施，合理配置社区菜店、超市、连锁便利店等服务设施，加快金川区域便民市场布局及新增便民市场建设工作，打造“一刻钟”便民生活圈。

第二节 扩容升级大宗消费

聚焦汽车、家电等大宗消费，落实国家“两新”政策部署，用好“国补”资金，探索开展“政府补贴+企业让利+跨界联动”的多重惠民优惠模式，联动汽车品牌经销商、新能源车企、家电连锁企业、家居卖场，举办汽车推介会、新能源汽车推广周、家电套餐优惠、满减让利等活动，切实将“真金白银”的政策红利转化为群众可感可及的消费实惠。挖掘出行消费潜力，提质升级

金川汽车商圈，探索“销售+体验+后市场+文化”一体化模式，在现有12家汽车品牌基础上，继续招引汽车品牌体验中心落地，丰富本地汽车消费供给体系。以呼和浩特市获批全国第三批二手车出口业务试点地区、国家绿色出行城市为契机，落实二手车交易登记“跨省通办”等政策措施，加快建立县域二手车交易市场。构建房地产发展新模式，稳步推进高品质住宅建设，推动现房销售，落实购房补贴、人才购房补贴政策。

第三节 培育壮大新型消费

积极引入首店，大力发展首发经济等新型消费业态，推动吃、住、行、游、购、娱一体化发展，让群众享有更丰富的消费体验。推动线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合性消费场所转型，打造金川特色商业集聚区。引导传统企业开展电商化改造，深化“电商+产业”融合。鼓励企业参加“网上年货节”“双品网购节”等网上促销活动，推动直播电商、兴趣电商等模式成为消费扩容新场景，支持有实力的企业向农村下沉供应链，推进“五彩土默特”优质农特产品线上线下深度融合、一体运营。积极引入脱口秀、DJ、展览、民谣演出等年轻态产品，为年轻人提供高情绪价值的旅游项目。推动主题乐园项目落地，填补区域大型游乐体验场所空白。

第四节 持续优化消费环境

充分挖掘潜在消费需求，改善交通、住宿、餐饮、景点等环节消费体验。实施优化消费环境行动，培育一批放心商店、放心市场、放心街区等放心消费基础单元。开展“净网清源”治理网络交易乱象专项行动，加强联动执法监管，筑牢诚信经营根基。强化民生领域价格监管，维护市场秩序稳定，推动消费维权“进商场、进超市、进市场、进企业、进景区”。引导和督促辖区内符合条件的经营主体设立消费维权服务站，畅通维权渠道，积极响应消费者合理诉求。

专栏 11　现代服务业重点工作

1.现代物流重点工作：鼓励企业实施医药办公及仓储设施建设，智慧仓储物流建设，现代化物流配送中心建设，海关监管仓建设，新零售模式供应链数字化转型，供应链精益管理数字化运营平台建设等项目；服务医药物流总部经济落户；鼓励企业实施物流园、物流港项目。

2.文旅融合发展重点工作：实施呼塔路沿线研学基地、古城文化园实践体验、贾力更烈士故居红色旅游景区等项目；实施旗务衙署升级改造项目；鼓励企业实施哈素海旅游景区、地肤花海提升改造项目；鼓励企业实施上达赖公园、海流水库生态休闲区、毕克齐镇兵州亥特色景区、敕勒川天文台等项目建设；服务主题乐园，敕勒川温泉康养等项目落地。

3.商贸服务设施重点工作：实施驰誉周边市政配套设施建设工程等项目；鼓励企业实施金海路—汇金道汽车商圈建设、电动车上下游配套商超商业综合体建设，仓储超市建设，农贸（便民）市场建设等项目。

4.住宿餐饮服务重点工作：鼓励企业实施餐饮酒店建设，发展特色民宿等项目。

5.康养服务重点工作：实施塔布赛村温泉康养等项目；鼓励企业开发利用后红岱温泉资源。

专栏 11　现代服务业重点工作
6.促消费行动：开展消费品以旧换新活动、惠民促销活动。

第八篇 全面培育高水平科技自立自强新态势 前瞻布局未来产业新赛道

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快增强战略科技力量建设，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，全面提升创新能力和水平，塑造发展新动能新优势，助推首府呼包鄂国家自主创新示范区核心区建设。“十五五”期间，全旗R&D经费投入年均增长7%以上。

第二十三章 加强关键核心技术攻关

坚定不移下好创新“先手棋”，加强关键核心技术研发锻长板与补短板协同推进，聚力攻克关键核心技术难题，提升科技基础和保障能力。

第一节 接续推进科技“突围”工程

聚焦乳业智能化升级、装备制造、合成生物、储能与新型电力系统、“人工智能+”、低空经济等重点产业发展需求，实施一批重大科技任务，突破一批前沿技术和共性关键技术，引导企

业联合海内外的创新中心、科研院所、高校对功能性乳清蛋白特色原料、高性能高强度湿法锂离子电池隔膜、高比能磷酸盐钠离子正极材料等关键技术开展合作研究并推动成果转化。依托国家乳业技术创新中心，创新集成胚胎生产技术，突破乳铁蛋白、α-乳白蛋白、β-酪蛋白等进口核心原料替代技术瓶颈，开发高纯度、高活力自主知识产权乳糖酶，建立中国特色乳深加工技术体系，探索发展中国特色奶酪加工技术，推动乳品深加工向精准营养阶段发展。到2030年，实现核心技术攻关成果达到30—50项。

第二节 提升科技基础与保障能力

积极承接呼和浩特市在乳业、生物医药、新材料等领域的前沿创新资源，推动自治区级、市级研发平台、重大科技项目在土左旗延伸布局与成果转化。聚焦奶牛营养科学与健康、反刍动物新型功能饲料、饲用微生物及制剂等关键领域，鼓励企业与区内外高校、科研院所的专家团队建立合作关系，开展联合技术研发、成果中试或共建研发平台，对引进技术进行消化吸收再创新，形成具有自主知识产权的新技术、新产品，从源头提升养殖效率与原奶品质。落实完善企业研发投入激励机制，支持企业用好颠覆性技术专项基金，引导全社会加大研发投入。

第二十四章 强化科技创新与产业创新深度融合

完善科技创新体系，推动科技创新平台能级提升，强化企业

创新主体地位，强化科技成果转化应用，打通科技成果向现实生产力转化的通道，赋能产业高质量发展。

第一节 推动创新平台能级提升

抓实乳业国创中心实体化运行，加快推动国创二期项目建设，聚焦高端乳品、营养健康、低碳养殖、奶牛育种、牧草育种等方向攻坚发力，开展奶牛全生命周期数字化管理技术和装备、乳基原料加工制备工艺和技术、中式奶酪生产加工技术和装备等科技研发，助力乳产业从乳制品向未来营养的技术革命，将国家乳业技术创新中心打造成为世界领先的、引领行业产业技术变革方向的国家级创新平台。聚焦产业发展与平台提质，鼓励有条件的企业建立国家级、自治区级研发平台，重点支持精智未来、中材锂膜等科技型企业组建重点实验室、企业研究开发中心等创新平台，推动内蒙古乳业技术研究院科技成果转化中试基地提档升级。到 2030 年，新增 10 家自治区级以上科技创新平台。

第二节 加快科技成果转化应用

充分利用“蒙科创”创新驱动平台，积极参与全区、全市科技创新成果对接活动，建立常态化供需对接机制。支持国创中心提升科研创新与应用水平，围绕乳业核心种源自主培育、重要饲料资源自主供应、核心加工装备与工艺自主创新等“卡脖子”难题，探索建设科技成果转化载体，开展益生菌筛选、新型杀菌锁

鲜包装等新工艺、新技术、新装备产业化应用，打造高端乳业中试基地。推动新场景大规模应用，布局“人工智能+”应用场景，重点引进并培育人工智能、大数据、云计算领域优质企业，推动人工智能技术在农牧业、绿色农畜产品加工、新能源、新材料、装备制造、政务服务、社会治理等领域的场景化落地，逐步构建“社会需求牵引+应用场景实验室+创新应用实验室+创新研发”的应用场景全周期孵化机制。到2030年，建成赋能产业升级的创新应用场景2个。

第三节 强化企业创新主体地位

聚焦创新主体培育，深入实施高新技术企业培育计划，持续壮大创新主体队伍，加大科技型中小企业扶持力度，引导企业规范研发管理、提升创新水平，形成“科技型中小企业—高新技术企业—科技标杆企业”梯次培育体系，到2030年科技型中小企业达到70家以上、高新技术企业达到60家以上、企业研发中心数量较“十四五”末翻一番。鼓励由链主企业牵头，联合高校、科研机构、上下游企业等单位，围绕乳产品深加工、生物育种、智能智造等领域组建重点产业链创新联合体和共性技术研发基地，承担重大科研攻关任务，开展全链条、系统性的科研攻关。

第二十五章 推动教育科技人才一体化发展

坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，将高水平科技自立自强和高水平人才自主培养紧密结合起来，推进教育、科技、人才一体化发展。

第一节 优化创新创业环境

营造企业创新发展环境，加大知识产权保护力度，持续开展知识产权公共服务，推动专利转化工作深入开展和实施。推进科技型中小企业评价入库工作，推动更多符合条件的中小微科技型企业“应评尽评、应入尽入”。建立“小升高、高变强”的企业梯次培育体系，建立地方高新技术企业培育库。

第二节 加强人才“引育用留”

深入实施人才强旗战略，构建全域协同引才格局。坚持“靶向”引才，充分发挥土左旗历年入选“草原英才”工程团队（个人）作用，精准引育产业急需人才。探索在京津冀、粤港澳地区打造“人才飞地”，引进培养新兴产业、未来产业等科技领域高层次人才。健全本土人才带培机制，依托高层次专家领衔的平台和项目，培养一批科技骨干。注重发挥“校地合作”效应，深入开展属地与高校战略合作，为人才成长创造条件。支持企业推动乳业学院建设，加速培育乳品加工、育种、营养等核心领域的技术人才，打造中国奶业人才“硅谷”。

第三节 优化人才服务保障

以科创人才需求为导向，打造有事业发展平台、有宜居生活配套、有多元文化氛围的“科创人才社区”，提供“职住一体”的生活配套服务，增强人才获得感、礼遇感。全面落实住房、经济补贴等优惠政策，在住房、子女教育、医疗保障等方面提供更加完善的服务，营造宜居宜业环境，激发全社会的创新活力。

专栏 12　科技创新重点工作

1. 重大科技创新平台建设重点工作：实施国家乳业技术创新中心二期项目，推动乳业国创中心取得实效。

2. 重大科技基础设施建设重点工作：实施反刍动物新型功能饲料研制开发中心，反刍动物营养与健康技术研究中心，奶牛智慧养殖技术实验牧场，奶牛综合价值研究中心等项目。

3. 科技成果转化重点工作：实施功能性乳制品关键营养因子稳态化与功效评价研究。

4. 企业主体培育重点工作：开展创新型企业促优培育行动。

5. 人才引育重点工作：开展高层次科技人才引育行动，支持高层次人才牵头实施各类科技项目。

第九篇 全面深化改革开放纵深突破 激活经济社会发展内生强劲新动能

坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥市场机制作用，着力营造一流营商环境，积极融入全国统一大市场建设，深化财税金融、科技创新等重点领域体制机制改革，全面强化对外开放水平，实现更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作，不断增强中国式现代化土左旗发展内生动力。

第二十六章 充分激发各类经营主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第一节 深化国资国企改革

落实好《土默特左旗国有企业改革深化提升及高质量发展实施方案》，推进国有经济布局优化和结构调整，推动旗属国有企业做强做优做大。完善国有企业现代化治理机制，健全国资监管

体制，充分激活企业经营自主权，释放发展新动能。完善国有企业分类考核评级体系，落实以“一利五率”为重点的考核目标体系，完善以业绩为导向的国企薪酬激励约束机制，健全亏损国有企业整治和低效无效资产处置机制。

第二节 发展壮大民营经济

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间资本参与重大基础设施、重点产业、社会民生等领域建设。支持民营经济和民营企业发展壮大，完善民营企业融资支持政策制度，强化涉企收费长效监管，健全民营中小企业增信制度。持续开展防范和化解拖欠中小企业账款工作，建立健全解决企业拖欠账款问题长效机制。加强事中事后监管，规范民营企业行政检查。完善民营企业纠纷调解机制。依托“蒙企通”民营企业综合服务平台、民营企业服务热线、“青企帮”平台、工商联微信公众号及会员微信群等渠道，向民营企业、个体工商户精准推送涉企政策。积极培育发展各类行业协会商会，强化上下内外协同联动，畅通行业协会商会与企业沟通渠道。实施民营企业家成长工程，促进民营经济人士健康成长。

第二十七章 积极扩大有效投资

把握投资方向，聚焦关键领域和薄弱环节，强化项目谋划储备和资源要素保障，持续优化投资结构，大力开展招商引资工作，

着力提高投资效率，促进投资规模合理增长、结构不断优化，增强投资增长后劲。

第一节 调整优化投资结构

优化投资工作导向和评价体系，促进投资结构优化和效益提升，有效推动固定资产投资增长。精准对接国家政策，用足用好超长期特别国债、新增专项债券、中央预算内投资等支持政策，策划谋实具有竞争力和支撑力的好项目、大项目。积极争资争项，鼓励和引导投资重点投向科技创新、现代产业、交通网络、农林水利、生态环保、公共服务等领域。加强重点项目统筹，专班推进“拳头”项目，推行重大项目联审联批，对重点项目采取集中办公模式，提供“容缺受理+承诺制办理”服务，为项目早落地、早开工、早建设按下“加速键”。

第二节 提升招商引资质效

健全招商引资工作新机制，持续提升招商引资能力。开展委托招商，重点锚定京津冀、长三角、粤港澳大湾区等产业密集区，通过与各地商会、工商联、各类招商公司、投资机构深度合作，实现招商引资市场化、专业化。实施以商招商、以链招商，依托伊利、蒙能等龙头企业，利用好“订单”“场景”等优势，吸引其上下游合作伙伴和同行企业来土左旗投资兴业。实行小分队招商、政企协同招商，加强同各部门沟通对接，精准对接重点项目，

推进可操作性强、成熟度高的产业招商项目尽快实施，着力构建“谋划一批、对接一批、签约一批、落地一批”的梯次推进格局，破解项目接续不足难题，全力构建从项目对接、落地到投产的全生命周期招商引资“一盘棋”工作格局。

第三节 强化投资要素保障

全力保障投资要素，完善政银企合作机制，充分发挥商业银行、政策性开发性金融机构、保险资金的作用，持续激活投资活力。引导金融机构针对本地特色产业开发专属信贷产品，着力降低小微企业、个体工商户的贷款门槛和融资成本。用好产业发展基金，助推重点产业提质升级、重大项目攻坚突破、核心科技创新发展。发挥政府投资撬动作用，加强政府投资全过程管理，有效保障重大项目建设的用能、用地、用水、人才、资金等要素配套需求。激发民间投资活力，建立民间资本重点领域项目库，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设。

第二十八章 打造优质营商环境

坚持“抓环境就是抓发展”理念，全面推进市场化、法治化营商环境建设，更好地服务经营主体和社会公众，为全社会创业创新营造稳定公平透明、可预期的良好发展环境。

第一节 持续优化政务服务环境

全面推进政务服务线上线下融合发展，提升全旗“一网通办”能力。持续深化集成办、承诺办、跨区办、园区事园区办等事项改革，推动跨部门联办事项一件事一次办，推出更多符合地区特色的“高效办成一件事”场景，全面提升政务服务和12345热线服务水平。健全领导干部服务企业制度，推进企业和群众诉求“一线应答”，完善帮办代办服务机制。抓好纾困解难服务，帮助中小企业解决融资、用工、手续办理等方面的问题，稳定企业生产。加强市场主体培育，扩大对中小微企业、个体工商户的扶持力度，培育一批具有发展潜力的市场主体。到2030年，累计新增市场主体1万余户。

第二节 积极融入全国统一大市场建设

全面落实“五统一、一开放”基本要求，强化市场基础制度规则统一，严格落实“全国一张清单”管理模式，维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性，按照市场准入效能评估指标，做好市场准入壁垒清理整治行动问题线索征集工作，提升市场准入效能评估。严格落实《公平竞争审查条例》，坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待。推进维护统一市场综合执法能力建设，加强知识产权保护、反垄断、反不正当竞争执法力量。

第三节 优化法治监管环境

深化简政放权、放管结合，完善信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，推动双随机监管与跨部门综合监管等模式有效结合。推进企业信用体系建设，健全依法诚信的自律机制和监管机制。强化信用风险分类管理，推进包容审慎监管，降低经营主体制度性交易成本，稳定企业发展预期，增强企业发展信心。健全规范涉企行政执法长效机制，防止和纠正违规异地执法和趋利性执法。建立市场主体全周期法治保障机制，深入实施涉企行政检查“扫码入企”和行政合规全过程指导，升级“暖企”一站式服务。依法保护市场主体和企业家合法权益，提高涉企法律服务水平，提升商业纠纷解决效率。

第二十九章 深化重点领域改革

聚焦经济社会发展各领域，着力推进系统性改革，深化财税金融体制改革，协同推进生态保护、城乡建设、民生保障、对外开放等其他重点领域改革，塑造发展新动能新优势。

第一节 优化市场要素配置

推动经营性土地要素市场化配置，构建城乡统一的建设用地市场，优化产业用地供给。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。优化资源环境要素市场化配置，执行用水权、排污权等交易制度。

增加金融服务有效供给，推动资本要素服务实体经济发展，完善促进资本市场规范发展基础制度，培育一体化技术和数据市场，提升资本配置效率。

第二节 深化财税体制改革

持续深化财税体制系统性改革，健全预算制度，加强财政资源与预算统筹，提升财政资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实分税制改革，优化与呼和浩特市税收收入划分比例，明确与呼和浩特市经济技术开发区责权利划分。深入推进零基预算改革，打破支出基数固化思维，健全权责清晰、财力协调的预算管理制度。

第三节 推进其他重点领域改革

深化农村集体产权制度改革，开展农村集体“三资”清产核资，有序推进农村“三变”改革。在2026年北什轴乡延包试点基础上，全面推进第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保障农民土地承包经营权益。推进农村客运公交化改革，不断优化公共交通服务效率。深化公立医院综合改革，强化临床专科与急救体系建设，优化内部考核和薪酬激励机制，提高精细化运营管理水平，激活公立医院内生动力。深化教师考核评价制度改革，构建多元化、综合性评价体系，突出师德师风第一标准，侧重教育教学实绩，强化考核评价结果运用，完善岗位聘任、职称评聘、绩效分配、评优奖励的动态调整机制。

第三十章 全面融入重大区域战略

更加主动服务对接重大区域战略，积极推动北部产业带发展、主动融入呼和浩特都市圈发展及全面融入呼包鄂乌一体化、京津冀协同发展等重大区域战略，加快推动要素融通、资源互通、服务畅通，努力打造区域间共振、互补、共赢的协同发展新格局。

第一节 积极推动北部产业带发展

充分利用武川绿电优势与科技城科技优势，推进绿色农畜加工、新能源、新材料及装备制造、文化旅游等产业耦合联动发展，加快敕勒川乳业开发区、国家现代农业产业园与科技城高新技术产业园区、武川经济技术开发区和回民区一体联通发展进程。以北部产业带“线路互通、服务互联、利益共享”为原则，统筹推进能源网络、交通物流等领域一体化布局，构建支撑产业带高质量发展的现代化基础设施体系。

第二节 主动融入呼和浩特都市圈发展

推动金川、台阁牧、敕勒川乳业开发区三大片区实施产城融合发展战略，打造产城融合先行区。依托现有绿色食品加工、新材料及装备制造等产业基础，推动与中心城区产业链上下游协同，与产业类型互补共同发力，持续增强区域发展潜力。充分发挥区域房价优势，完善多元住房供给，为新增人口、青年人才及产业工人提供可负担的安居保障。依托金海高架、地铁1号线，进一

步优化路网衔接，推动金川、台阁牧、敕勒川乳业开发区与中心城区更高效联通，降低通勤成本与时间成本。推动呼市二中金川校区、内蒙古医科大学附属敕勒川医院等高质量教育医疗资源高效配置，推进公共服务与中心城区共建共享。综合发挥低成本居住、高质量就业、优质公共服务等复合优势，系统打造宜居、宜业的品质生活区，推动产城融合先行区发展为人口集聚新高地。

第三节 加强与京津冀、长三角等地区交流合作

依托敕勒川乳业开发区，重点承接京津冀地区新能源装备制造、新材料、智能装备等产业转移，打造高端制造基地。借鉴京津冀产业转移指南中“五区五带五链”布局，积极与北京中关村、天津滨海新区共建跨区域产业合作园区，推动氢能、光伏等领域的技术转化和成果落地，构建绿色产业协同体系。强化物流枢纽功能，完善区域交通网络，探索打通连接京津冀的“能源走廊”和“物流通道”。依托伊顺、圆通等物流园区，建设京津冀绿色农畜产品供应基地。开拓与北京首农集团、物美集团合作，建设“敕勒川优质农畜产品进京直销中心”，推动鲜奶等特色产品进入北京市场。深化京蒙教育合作，推进“旗第二中学与北京师范大学第三附属中学”“旗乌兰夫幼儿园与北京市第五幼儿园”合作交流。深化与长三角、粤港澳大湾区和东三省在高端装备、新材料、先进制造业、科技创新等领域合作，构建互助互利的产业链、供应链协作机制，主动承接东部地区产业转移。

第三十一章 着力扩大对外开放

坚持以高能级对外开放平台引领推动高水平对外开放，把建好用好平台载体作为重要突破口，不断扩大高水平对外开放力度，打造大通道平台建设新优势，加速平台优势转化为开放优势、产业优势。

第一节 推动高水平开放合作

积极参与共建“一带一路”，推进高水平对外开放。依托呼和浩特市建设我国向北开放重要桥头堡核心区域的优势，积极融入中蒙俄合作，加强经贸和文旅交流，打通连接跨境交通枢纽网络，强化对俄蒙通道支撑，助力中蒙俄经济走廊建设。利用首府呼和浩特中欧、中亚班列重要节点优势，加强与周边地区联动，促进乳业等进出口货物更便捷通达国际市场。积极引进外资企业落地，为全旗外向型经济发展注入新动能。

第二节 培育外贸竞争新优势

深入挖掘外贸发展潜力，创新跨境贸易模式，推动羊绒、乳制品、泵阀、电缆等贸易企业利用跨境电商平台，拓宽国际贸易市场。积极融入共建内蒙古自由贸易试验区呼和浩特片区，扩大“新三样”出口规模，探索二手车出口业务，推动对外开放提质升级。深化政企联动，组织企业参与上海进博会、广博会、中蒙博览会等国际展会，为企业搭建拓展市场、交流合作的优质平台。

鼓励乳业、新材料及装备制造等优势企业拓展海外市场，支持企业在海外设立营销中心、生产基地、公共海外仓等，推动优势产品在东南亚、欧洲等市场的深度渗透。到2030年，力争外贸进出口总额年均增速达10%，形成以开放促发展的良好格局。

专栏 13　改革开放重点工作

招商引资行动：持续招引合成生物等绿色产品加工项目落地，完善产业链条；持续招引新能源项目落地，构建新型能源发展格局；持续招引新材料和装备制造、绿色算力项目落地，完善产业体系；推动现代综合物流园，数字化空铁联运等现代物流项目落地；推动现代农业、康养、文旅等一批在谈项目落地。

第十篇 统筹推进基础设施优化与城乡要素互通 开启城乡融合协同发展新阶段

以实施“强首府”工程为抓手，以土左旗被选为国家新型城镇化试点为契机，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，优化城镇空间布局、推进基础设施协同发展、补齐城市安全韧性短板，为构建新发展格局、推动高质量发展、推进中国式现代化内蒙古新篇章贡献土左力量。

第三十二章 构建现代化基础设施体系

围绕国家新型城镇化战略和“新基建”部署，加强全旗统筹协调，构建绿色化、智能化、网络化的现代化基础设施体系，为高质量发展提供支撑。

第一节 推动城乡交通运输一体化发展

持续完善农村公路网络布局，进一步提升农村公路安全和服务保障能力，推进沙梁至大八惧牛段、圪什贵至可沁段的公路改造工程实施。协助上级完成S237土默特左旗至清水河公路、G110毕克齐至协力气段公路二期工程建设工作。推进新一轮农村公路

提升行动，做好骨干路网提档升级，加快X027线、X024线、X017线、X030线、X031线、Y410线、Y417线、Y427线提质改造。加快提升农村公路安全防护能力，深入推进公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，实施好农村公路生命安全防护工程。做好危桥改造及新建桥梁建设工作，提升安全通行水平，实施危桥改造5座，新建桥梁12座。进一步完善路网结构，提升通行效率，实施农村公路联网路工程14个。全面助力乡村产业振兴，发展“农村公路+”模式，逐年实施完成X026线、G110线－沙梁旅游产业路、X026沙梁－保同河旅游产业路、Y411五里坡－波林岱资源产业旅游路、Y408线阳高－台阁牧段资源产业旅游路等工程。稳步提升农村公路路况服务水平，健全管理养护责任制，加强养护投入保障，强化日常养护管理，加强修复性养护工程实施，加快推进次、差路段整治提升，推动有效延长农村公路使用寿命。持续推进农村客运公交化改造，实施公交综合服务站升级改造工程和乡村公交车站（场站）改造建设工程，不断优化公交线路布局，提高农村地区公交覆盖率和服务质量，加强城乡公交与城市公交的衔接，形成一体化的公共交通网络。引导和建设综合物流体系，完善农村物流基础设施网络。加快旗级快递物流分投（集散）中心建设，提升物流分拨处理能力，将乡镇交邮综合服务站覆盖到更多乡镇。创新服务模式，推动城乡客运、货运融合发展，实现客运班车带货、邮件快件共同配送等功能，降低物流成本，提高物流效率。

第二节 提升能源供给保障能力

确保能源供给安全，提升金山热电联产基地服务效能，充分发挥火电在能源保供与民生保障中的基础性作用，切实提升能源供应系统的抗风险能力。增强电力安全治理能力，持续推进变配电网、变电站改造建设，实施好沙尔沁、海流、大岱、阳高（栽生）、甲尔旦5个片区110kV输变电工程，进一步优化电源布局、完善电网结构。到2030年，实现城镇地区供电可靠率达99.98%，农牧区供电可靠率达99.94%，供电能力及供电安全水平显著提升。

第三节 完善水利基础设施布局

加快重大水利工程建设，优化完善水资源调配设施布局，实施东片区小型引调水、规模化供水工程管网改造、村内配水管网改造、居民和企业水表更换等工程，全面推进农村供水保障提档升级。强化水库防汛调度管理，实施全域防洪体系建设和内涝治理，以大小黑河、哈素海、什拉乌素河为重点推进全域河道治理，推动旗域内重要河道堤防达标改造，不断提升全旗水旱灾害防御能力。

第四节 统筹新型基础设施建设

完善升级网络基础设施，持续推进重点区域5G基站补盲加密，实现从公共服务场所到热点行政村的5G网络全域无缝覆盖。

强化市旗两级的数字能力纵向联动，依托市级大数据和云计算中心资源，完善政务系统云存储与算力服务体系。进一步深化数据要素价值释放，大力推进政务数据与本地产业数据的融合应用。在数据安全与隐私保护前提下，建立政务数据与产业数据的双向共享交换机制，围绕乳业、农牧业、新能源等特色产业，鼓励龙头企业汇聚产业运行监测、生产经营数据，打造产业数据中台与行业数据空间。探索部署低空飞行基础设施，推动信息类基础设施建设与低空应用协同发展。

专栏 14　现代化基础设施建设重点工作

1.城乡交通一体化重点工作：实施农村公路建设工程，协助推进国道 110 线毕克齐至协力气段公路工程；实施 S536 线圪什贵－可沁公路建设工程，沙梁至大八惧牛段公路建设工程，沙尔沁－机场高速，呼包高铁及其联络线，G209 呼和浩特城区改线工程，X027 线陶思浩至高泉营（K1+100-K11+373）段公路，X005 线什不更-北台基公路，X017 线北得力图至呼和浩特经济技术开发区产业路（X005-G209），Y427 善岱至小里素公路，农村公路“无人机”巡查试点，沙尔营煤炭物流交易中心与呼大高速互通立交，X017 线袄太村-北得力图村（X017 线 X038-X005）公路建设工程，X031 章盖营-小浑津道路建设，Y410 海流至侯家营公路建设工程，C056 后合理大桥桥梁建设工作，C075 讨合气至三间房公路工程，X027 线陶思浩至高泉营段公路工程，X027 后河大桥新建工程，X027 线高泉营-大岱段公路工程，县域充换电设施补短板试点，县域充换电设施建设等项目。

2.能源供给保障重点工作：服务企业实施呼和浩特南新建机务安全生产指挥中心及综合配套设施工程，西甲兰营至金山电厂铁路专用线扩能改造，长呼复线－长呼线（呼和浩特西）联络线工程，长呼线大黑河穿越处改造，内蒙古核心局房基础机电工程（IDC）新建工程（二枢纽电力增容），电力管道及变电站工程等项目。

专栏 14　现代化基础设施建设重点工作
3. 完善水利基础设施布局重点工作：新建苏卜盖滞洪区；实施大黑河综合整治，美岱沟（哈素海泄洪渠）综合整治，小黑河综合整治，什拉乌素河综合整治工程；兴道渠治理工程；实施水库清淤工程，小浑津水库泄洪渠（三运渠）、洋面渠（桃花排干渠）堤坝加固清淤疏浚工程，重点山洪沟治理工程，万家沟水库下游河道水毁修复，小黑河三分闸拆除重建工程，哈素海－扬干渠与永顺渠南、北干渠交叉节制闸重建及智能化管理，哈素海进水闸、泵站维修及智能化管理，黑河下段灌区续建配套与节水改造，东片区小型引调水工程，规模化供水工程管网改造项目，供水管道扩容及供水管网建设工程，村内配水管网改造工程，哈素海一扬干渠衬砌及防汛交通道路，北什轴乡泄洪渠河道沿线坝体加固修缮等项目。 **4. 新型基础设施建设重点工作：**鼓励企业实施 5G 通信基础设施建设项目。

第三十三章 深入推进以人为本的新型城镇化

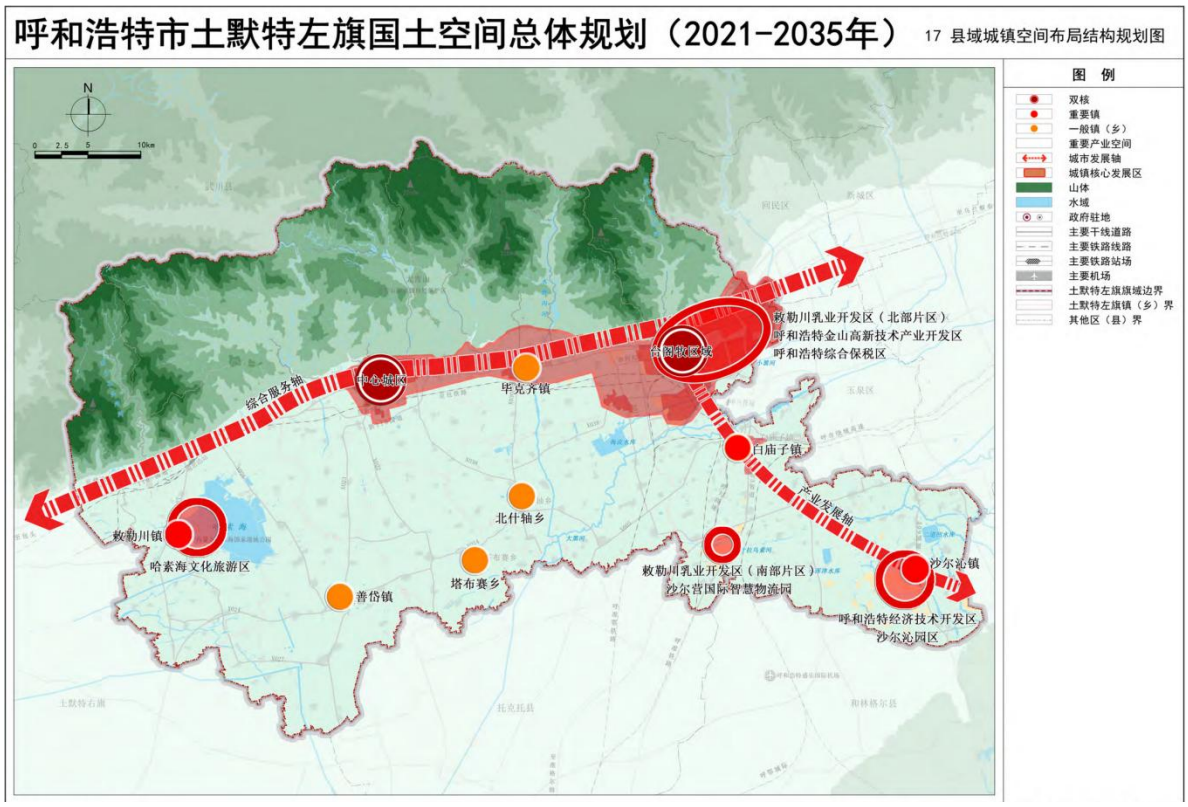
优化城乡空间布局，稳步推动城市更新、韧性城市建设，加强城市精细化管理，着力提高城镇综合承载能力，不断增强地区综合竞争力。到 2030 年，常住人口城镇化率达到 68%。

第一节 优化城乡空间布局

持续优化城镇空间发展格局，构建“双核、两轴、多片”城镇发展格局，塑造宜居宜业魅力城镇空间。“双核”指中心城区、台阁牧区域，是城镇发展最集中区域。中心城区着力提升综合承载能力，推进老城区有机更新，完善教育、医疗、文体等公共服务体系，培育商贸物流、数字经济、文旅康养等现代服务业，增

强对周边乡镇的辐射带动能力和人口集聚能力，打造呼包鄂乌城市群重要节点城镇。台阁牧区域以伊利现代智慧健康谷为核心，推动“以产聚人、以城留人”，强化产业及配套服务功能，深化与呼和浩特西部区的功能衔接，承接首府都市圈外溢人口与服务需求，打造首府产城融合先行区、呼和浩特市都市圈产业协作关键支点。“两轴”指两条城市发展轴。东西向综合发展轴串联呼和浩特中心城区、台阁牧区域、毕克齐镇、土默特左旗中心城区、敕勒川镇等重点区域，推动沿线城镇、产业差异化协同发展，打造大青山前坡现代农业产业、历史文化、综合服务、物流交通等功能集聚的综合功能廊道。南北向产业发展轴串联台阁牧区域、白庙子镇、沙尔沁镇等产业城镇，推动规模化制造、大宗物流、专业物流、仓储配送等要素集聚，打造面向首府东翼的先进制造业与临空经济联动发展带。“多片”包括重点镇、一般镇（乡）、重要工业园区等城市功能片区。重点突出各片区资源与产业基础优势，强化核心功能，补齐配套服务短板，形成特色鲜明、功能完善的区域性中心节点，打造宜居宜业的城乡融合发展多元化样板区。

图 2“双核、两轴、多片”城镇空间发展格局



第二节 实施新一轮农业转移人口市民化行动

健全户口迁移“一站式”办理工作机制，优化农业转移人口和其他常住人口落户城镇办理程序，设立社区集体户口。扩大农业转移人口就业岗位供给，促进农业转移人口在城镇稳定就业。加大对农村留守儿童、困境儿童、残疾儿童等群体的保障力度，保障随迁子女在流入地受教育权利。推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障等享有同迁入地户籍人口同等权利。保障进城落户农牧民合法土地权益，依法维护进城落户农牧民的土地

承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。

第三节 稳步推动城市更新

深入贯彻落实“五个转变”和“五个更加注重”，一体推进城市体检和城市更新，提升地区形象和品位。持续推进建成满20年老旧住宅小区改造、农村危房及城镇危旧房屋改造，优化路网布局，打通“断头路”，重点解决老化管线管道、加装电梯、停车、充电等难题，改善群众居住环境。统筹利用地上地下空间，做好燃气、供水、供电、供热、排水、污水处理等设施更新和改造升级，实施金七道下穿铁路排水箱涵工程、察素齐镇补给水厂等场站、金山园区再生水管网、燃气技防改造等项目。加快推进“好社区”建设，重点打造金川碧水蓝山社区、上院社区等完整社区。科学布局休闲游憩和绿色开敞空间，实施绿化补植提升及街区公园项目，扩大绿化面积。

第四节 加快建设便捷高效智慧城镇

推进城市精细化管理水平，持续开展门店牌匾和“门前三包”专项整治，提升城镇风貌。进一步完善垃圾资源化处理体系，规范餐厨垃圾收运处置链条，推动建成区生活垃圾机械化保洁率提升至100%，实现生活垃圾绿色回收、无害化处置和资源化利用。规范公共收费停车场运营，持续推进智慧停车系统建设，合理布

局充电站，高效提升充电设施可及性。聚焦群众关心关注的“停车难”等问题，通过挖潜小区、企事业单位、行政机关内部及周边空间，设置分时分段停车区等综合性举措，到2030年，新增3000个公共停车位，共享单车投放总量稳定控制在2万辆。探索运用现代信息技术，搭建城市智慧感知网络，提升城市管理智能化水平。实施供热、供水管网及智慧平台建设项目，率先在供热、供水领域实现智慧化、可视化、数字化发展，逐步推动其他领域参与智慧城市建设。依托视频监控与智能分析功能应用，加快数字城管建设，持续加大建筑垃圾非法运输、倾倒打击力度，提升环境卫生治理水平。以建设新型数字政府为契机，积极构建“爱青城”APP土默特左旗专区、“政青城”APP土默特左旗专区等数字政务平台。健全城市综合管理标准体系，完善“执法+管理+服务”工作体系，加强综合执法能力建设，提升城市管理现代化水平。

第五节 加大高品质住房供给

围绕满足刚性和多样性住房需求，实施房屋品质提升工程，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，增加改善性住房供给。加强既有建筑改造利用，推动存量焕新，实现老旧房屋向“好房子”的升级蝶变。优化保障性住房供给，加大配售型保障性住房、配租型保障性住房建设和供给，满足城镇工薪群

体和各类困难家庭基本住房需求。立足伊利健康谷产城融合发展需求，打造集聚医疗养生、休闲娱乐的智能化、适老化文旅康养社区。规范发展住房租赁市场，加强住房租赁监管。开展物业服务质量提升行动，推进物业管理融入基层治理，实施“菜单式”服务，促进物业服务质价相符。

专栏 15　新型城镇化建设重点工作

1. 城市更新重点工作：实施国有土地危旧房改造，缺水小区供水设施改造，土默特大街基础设施建设，察素齐镇补给水厂建设，察素齐镇给排水管网建设及综合改造，察素齐镇再生水管网建设，察素齐镇雨污管网提升改造，毕克齐镇区域雨污管网综合治理，河道过路，察素齐镇市政桥梁维修加固，察素齐镇绿化养护工程，察素齐镇长安帝景综合休闲广场建设，供热管网及设施建设，燃气技防与管网设施改造，白庙子镇生活污水治理，路灯更换和街道亮化，城镇基础设施运维建设，地下综合管网管廊提升改造等一系列城市更新项目。

2. 优居建设重点工作：实施国家农村危房改造建设，老旧小区改造，国有土地危旧房改造，棚户区改造等居住环境提升项目；实施完整社区建设；鼓励企业实施伊利健康谷康养社区，活力社区等 5 个地块开发项目；服务企业实施金地雅苑商住小区，聚龙湾商住小区三期，公元·铂悦府（二期），保利翰林学府、西城阳光三期等房产开发项目；实施活力金街，龙泉巷，上院巷，新天地，宽城巷等一批商业街改造提升项目。

3. 环境整治和景观绿化重点工作：在察素齐、金川区域、乳业开发区实施口袋公园，环境整治，绿化补植，生态提升等 18 个项目。

4. 智慧城市建设重点工作：实施网络货运平台项目；推进企业实施智慧水务平台建设，智慧供热平台建设等项目；运用智慧大数据平台，提供数字地图服务、智慧农业管理、生态环境监测与保护、智慧旅游服务。

第十一篇 着力构建优质均衡的民生服务体系 创造共建共享高品质生活新愿景

坚持以人民为中心的发展思想，围绕就业、收入、教育、健康医疗及社会保障等领域，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，全力以赴增进民生福祉，更好地满足各族人民日益增长的美好生活需要。

第三十四章 多渠道促进居民增收

着力优化收入分配结构，拓宽要素增收和转移支付等多维渠道，努力实现居民收入增长与经济发展同步，扎实推动共同富裕。

第一节 稳步提高居民工资性收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，推进产业富民、就业富民、创业富民，着力拓宽居民增收渠道。持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多措并举提高城乡居民收入水平，扎实促进共同富裕。落实国家、自治区最低工资标准调整机制，促进企业收入与职工工资同步增长。完善事业单位薪酬制度，赋予事业单位更加灵活地分配自主权。落实完善高层

次人才工资分配激励机制，实行高层次人才绩效工资总量单列。促进工资性收入合理增长，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业增收。落实技能人才薪酬分配制度和低收入群体最低工资保障。

第二节 全力提高农民就业收入

挖掘现代农牧业增收潜力，大力发展休闲农牧业和乡村旅游，培育农牧民收入新的增长点。支持农牧民从事电子商务创业，聚焦“五彩土默特”区域公用品牌产品，开拓农畜产品销售市场。增加农民工资性收入，鼓励发展劳务经济，强化以工代赈作用，在高标准农田建设、乡村基础设施改造等项目中，优先吸纳本地农牧民、低收入群体就业，增加劳务收入。妥善解决拖欠农民工工资问题。全面落实各项惠农政策，落实对农民直接补贴政策，保障农民种粮收益，有效增加农牧民转移性收入。

第三节 增加居民财产性收入

拓宽投资渠道，丰富和规范各类面向居民的金融理财工具和产品，促进居民住房租赁规范化发展。规范农民土地经营权流转机制，保障农民土地权益，增加财产性收入。进一步盘活要素资源，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制。激活农牧民资产收益，探索闲置住宅和闲置宅基地利用。

第四节 完善再分配机制

全力保障低收入群体转移性收入，健全低收入人口主动发现、动态监测、救助帮扶等机制，持续加强低收入人口动态监测，提升低收入人口认定和救助帮扶工作规范化、精准化水平。重视发挥第三次分配作用，支持发展公益慈善事业，健全志愿服务体系，吸引更多有意愿有能力的企业、社会组织和个人投入资金参与公益慈善事业。

第三十五章 促进高质量充分就业创业

牢固树立就业优先导向，持续强化就业优先政策，着力破解结构性就业矛盾，完善重点群体就业支持体系，健全就业公共服务体系。

第一节 推动经济社会与就业促进协调联动

实施就业优先战略，把推动实现更加充分更高质量就业摆在突出位置，不断促进就业质的有效提升和量的合理增长。充分发挥消费投资带动就业作用，释放更多服务消费、新兴消费就业岗位。引导吸纳就业能力强的产业和企业创造更多高质量就业岗位，扩大绿色产品加工、新材料及装备制造等第二产业技术工人就业规模，拓展文化旅游、物流第三产业就业空间。主动对接用工需求量大的重点企业，提供“组团式”“一条龙”“点对点”的用工保障服务，促进人才链、产业链、供应链深度融合。发展数字

经济就业新空间，支持发展直播电商等新业态，培训农民直播团队。到2030年，力争城镇新增就业1.5万人以上，农村劳动力转移就业每年保持10万人以上。

第二节 推动解决结构性就业矛盾

健全终身职业技能培训制度，加大产业工人培育力度，实施“技能照亮前程”行动，强化重点群体培训，针对性开展农民工技能提升培训、青年就业群体培训。依托职业院校、培训机构，培育月嫂、育婴师、养老护理员等高端专业的家政服务人才，形成“技能培训+就业指导+家政服务”的全链条模式，打造家政服务品牌，为农村劳动力、失业人员等就业困难群体提供稳定就业机会。围绕乳业及上下游产业发展需求，推动产教融合、科教融合，探索企业主导、院校参与的“工学一体化”模式，实现合作办学、合作就业深度落地。对有培训意愿且符合条件的人员提供补贴性职业技能培训，畅通劳动者职业技能发展通道。充分发挥零工市场作用，鼓励发展灵活用工线上平台，为周边居民及零工人员提供订单式技能培训，提高居民就业率。到2030年，力争职业技能培训达5000人。

第三节 促进重点群体就业

促进高校毕业生等青年就业，深入开展大学生“扬帆计划”，做好“三支一扶”“社区民生工作志愿服务计划”后勤保障，落

实就业帮扶措施，鼓励企业开展人才储备和实施就业见习计划，引导高校毕业生留旗就业。强化就业困难人员帮扶援助，精准识别大龄、残疾、长期失业、零就业家庭、高校毕业生等就业困难群体，开发公益性岗位，确保零就业家庭至少一人实现就业，兜牢就业困难群体就业底线。做好退役军人就业服务保障，开展退役军人、军属专场招聘会，开展自主就业退役士兵适应性培训和职业技能培训，精细管理退役接收和安置工作。

第四节 提升就业公共服务能力

聚焦高校毕业生、农民工等各类群体求职需求，持续开展“大美土左 职等你来”线上线下招聘活动，搭建人力资源信息公共服务平台，推动供需对接服务便捷化、精准化。深化与京津冀劳务协作，充分发挥劳务中介机构、劳务经纪人作用，开展“点对点”劳务组织化输转，打造特色劳务品牌。加大创业支持力度，鼓励高校毕业生自主创业，全力落实创业担保贷款、一次性创业补贴等各类创业扶持政策，促进以创业带动就业倍增效应。推广人社公共服务与社区治理同融共促模式，推进大数据在就业领域的应用，探索推广“大数据+铁脚板”服务模式，推动基层就业服务便捷化、精准化、多元化。

专栏 16　促进充分就业重点工作
1.重点群体就业重点工作：通过以工代赈项目吸纳农村劳动力就业，举办专项招聘活动，搭建用工平台；鼓励企业吸纳农村劳动力就业，通过劳务经纪人组织输出推动转移就业；开展农牧业人才培训工作。 **2.公共服务体系建设重点工作：完善**行业部门岗位归集机制，定期会同相关部门征集发布岗位需求信息，通过精准摸排，建立用工台账，有针对性推荐用工信息。 **3.家政服务培训重点工作：**依托职业院校、培训机构培育涵盖月嫂、育婴师、养老护理员等高端专业家政服务人才，形成“技能培训+就业指导+家政服务”的全链条模式。

第三十六章 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，落实立德树人根本任务，推动四类教育优质发展，加快建设高质量教育体系，满足人民群众多样化、多元化、个性化的教育需求。持续抓实国家通用语言文字推广普及工作，巩固统编教材全覆盖成果，常态化推进语言文字规范化建设，不断提升师生国家通用语言文字应用能力。

第一节 塑造立德树人新格局

实施新时代立德树人工程，打造“党建+”融合品牌，深化中小学思政教育一体化建设，构建家校社协同育人机制，实施中小学生“每周半日”计划，推动“11566”德育体系落地见效。支持呼市第三十二学校创建国家依法治校示范性特色学校，形成“一校一品”办学特色。实施体质强健计划，落实中小学生每天

综合体育活动时间不低于2小时要求。开展美育浸润行动，丰富美育课程资源。加强书香校园建设，拓宽工业研学路径，构建劳动教育、法治教育、科学教育等课程体系，提高学生人文素养、工业素养、法治素养和科技创新能力。加强中小学生心理健康教育服务，实现中小学生涯规划指导室全覆盖，护航学生健康成长，推动学生德智体美劳全面发展。

第二节 推动各类教育优质均衡发展

实施新时代基础教育扩优提质行动，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，统筹优化各学段资源和城乡学校布局。推进学前教育普及普惠发展，加快金川第四幼儿园、金川第七幼儿园建设，持续增加公办幼儿园学位供给，普惠性幼儿园覆盖率达到95%以上，逐步推进免费学前教育，支持30所具备条件的幼儿园托幼一体化发展。推动义务教育优质均衡发展，强化中小学标准化建设，加快呼市第四中学敕勒川分校、呼市新城区第一实验小学敕勒川分校等项目建设。持续巩固“双减”治理成果，提升校内课后服务质量，规范校外培训机构办学行为。统筹推进高中阶段学校多样化、特色化发展，实施县域普通高中振兴计划，推动旗第一中学创建县域优质高中。深入实施“名校+”工程，扩大优质资源覆盖范围。推动旗第一职业中学创建自治区优质中等职业学校，探索设立普职融通试点班。建立“职教+企业”联盟，深入推进产教融合，实现就地育才、本土成才。

第三节 培育造就高水平教师队伍

实施教育家精神铸魂强师行动，优化学校师生配比及教师岗位结构比例。强化“四支队伍”建设，推进“8090”后备干部培养计划，培育具有领航能力的校（园）长队伍；实施党员引领和名师孵化工程，打造专业化的教师队伍；深化教研员“双聘制”改革，建设引领型的教研队伍；优化学校精细化管理与后勤服务保障，构建服务型管理队伍。进一步加大对教师的关心关爱力度，提升教师的职业获得感与幸福感。

第四节 深入实施教育数字化战略

推进中小学校园网络迭代升级，构建“光纤+新一代无线网络+5G”多网融合架构。更新数字化教学设备，高效运用智慧教育平台。探索人工智能与教育场景深度融合应用，逐步建设多元化、高水平中小学人工智能实验室，打造3-5所“人工智能+教育”试点校，提升学生数字素养与技能。探索AI赋能新型“双师课堂”，组建校级“AI+教学”研修共同体，培育一批示范性“AI+教育”应用案例。

第五节 全面筑牢校园安全底线

全面贯彻落实总体国家安全观，牢固树立安全底线思维。切实加强思想领域安全监管，重点抓好教材教辅审查、课堂教学管理、网络舆情监测等工作。提档升级“三防”建设，强化校园建

筑安全和消防设施设备管理。严格校园食品卫生安全监管，完善安全隐患动态排查整治清零机制。深入实施“1530”安全教育模式，常态化开展反渗透、反暴恐、防欺凌等安全教育，规范组织各类应急演练，构建平安和谐校园环境。

专栏 17　实施教育事业发展重点工作
1. 基础教育重点工作：推进金川第四幼儿园，金川第七幼儿园，呼和浩特市第四中学敕勒川分校，呼和浩特市新城区第一实验小学敕勒川分校建设等项目；实施公办幼儿园玩教具设备采购等项目；推进 3 所高中学校校舍改扩建及基础硬件设施提升项目。 **2. 智慧教育建设重点工作：**实施旗中小学教育信息化设施设备更新，高中教育信息化硬件升级、信息化基础建设等项目。

第三十七章 全面推进健康土左建设

紧扣健康中国战略，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

第一节 全面提升医疗卫生服务能力

实施医疗卫生强基工程，推动紧密型县域医共体建设，推动“强基工程”基层医疗卫生机构业务用房、金川第二社区卫生服务中心建设。推动旗人民医院、旗中蒙医院重点专科建设。持续巩固分级诊疗格局，引导优质医疗资源扩容下沉，提升基层诊疗服务能力。到 2030 年，服务人口超过 1 万人的乡镇卫生院和社

区卫生服务中心12%达到国家推荐标准。支持鼓励乡镇卫生院(社区卫生服务中心)开设体重管理门诊。优化完善精神卫生服务体系，提升区域精神卫生服务保障能力，加强精神卫生专业人才队伍建设，每年培养2-3名精神科医师。加快智慧医疗应用，打通旗乡村三级医疗机构数据壁垒，实现影像、检验结果跨层级互认，拓展线上问诊、远程会诊等应用场景，提升便民惠民水平。

第二节 构建安全公共卫生服务体系

加强疾控体系建设，全面强化旗疾控中心疾病预防控制、健康危害因素监测与干预职能，推进疾控机构标准化建设。完善医疗应急体系，增强突发公共卫生事件应对能力。推进医防深度融合，健全重大传染病应急防控体系和分级分层分流的重大疫情救治机制，强化医疗机构与疾控机构信息协同。加强医疗急救体系建设，推进乡镇急救工作站建设。完善重大慢性病防治体系，推动家庭医生签约服务精准化供给，强化慢性病全程规范管理，提升疾病综合防控能力。升级和完善卫生监督信息化管理系统，实施全旗一体化县域医疗信息化建设项目，提升医疗卫生信息化能力。持续开展爱国卫生运动，提升全民健康素养。

第三节 提升中（蒙）医药服务能力

推动中医（蒙医）治未病健康工程升级，建立重点人群治未病健康档案和个性健康处方库。强化中医药（蒙医药）适宜技术推广应用，提升中医（蒙医）特色服务质效。推进旗中蒙医院康

复服务能力提升工程，提升基层医疗机构中医馆服务能力，加强基层村卫生室、社区卫生服务站中医阁建设。规范开展6类10项以上中医药适宜技术，到2030年，社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆100%达到优质型标准、20%达到示范型标准，10%的社区卫生服务站、村卫生室开展中医阁建设。

专栏18　推进健康土左建设重点工作

1.医疗卫生服务能力提升重点工作：实施旗人民医院医技楼设备购置，旗金川第二社区卫生服务中心建设，县域医共体提升，“强基工程”基层医疗卫生机构业务用房改扩建新建，标准化村卫生室建设，旗人民医院精神卫生科设备购置，旗人民医院重点学科建设；配合推进内蒙古医科大学附属敕勒川医院（一期工程）建设，内蒙古医科大学金山校区医院建设等项目。

2.公共卫生防控体系建设重点工作：实施旗人民医院应急物资库建设项目。

3.智慧医疗建设重点工作：实施一体化县域医疗信息化建设项目。

第三十八章 繁荣发展文化体育事业

充分挖掘历史文化、红色文化和档案资源，加强对文物古迹、历史建筑、非遗民俗等文化遗产和历史档案的系统性保护和合理化利用，加强全民健身配套设施供给，推动文体事业高质量发展。

第一节 繁荣发展文化事业

优化文化服务和文化产品供给机制，深入实施文化惠民工程。提升文化文艺创作水平，加强乌兰牧骑队伍建设，推出《江格

尔》《土默特儿女情》等一批作品。实施基层文化惠民工程，深入挖掘、宣传、推广民间艺术成果。有序推进文化馆、图书馆、体育场馆的数字化、智能化改造，提高公共文化服务资源综合使用率。贯彻落实《全民阅读促进条例》，广泛开展阅读活动，推进书香土左建设。传承发展非遗文化，依托呼和浩特古城文化园促成非遗工坊建设，开设非遗研学课程，融合剪纸、毛猴等非遗技艺，开发“土默特非遗礼盒”文旅产品。加强各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象传播推广。广泛融入公共设施、规划及建筑设计、景区展陈、地名命名、公众活动等方面。融入乡村、社区、企业、学校等各族群众日常生活场景。

第二节 推进全民健身事业蓬勃发展

深入实施全民健身国家战略，推进健康中国和体育强国建设，完成伊利健康谷体育公园建设，加强全民健身配套设施供给。积极争取运动场地、健身路径、健身器材，推动器材“适老化” “适幼化”改造。推广“互联网+体育”模式，加强智慧健身配套设施建设，增加全旗体育场地面积，提高经常参加体育锻炼人数比例。推进“全域、全时、全民、全龄”全覆盖健身活动，依托“全民健身日” “农民丰收节”等节庆，培育区域性品牌赛事活动。加强体育培训，做好公益性青少年培训、社会体育指导员培训、体育教练员培训，吸引更多人才加入全民健身行列。

第三节 深入推进文物保护和利用工程

构建城乡历史文化保护传承体系，积极促进历史文化遗产活化利用。整合白塔山摩崖石刻和什报气段、古雁段战国赵北长城烽火台等历史文化资源，建设考古遗址类公园，推进本体保护、环境整治、标识解说与游憩、数字化服务体系建设，全面提升文物保护和利用水平。深挖旗务衙署历史底蕴，建设土默特左旗博物馆，开发“历史+民俗+非遗+数字”多元展陈模式，打造集收藏保护、社会教育、文旅服务于一体的综合性文化载体。依托大青山抗日游击根据地万家沟革命遗址，建设万家沟革命遗址红色纪念展馆，丰富宣传教育资源，打造新的红色文化地标建筑。

专栏 19　繁荣发展文化体育事业重点工作
1.公共文化重点工作：制作荣耀先事迹题材广播剧。 **2.全民健身公共服务体系重点工作：**实施伊利现代智慧健康谷体育公园等项目。

第三十九章 强化多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险体系

深入落实全民参保计划，积极引导中小企业、灵活就业人员

及新就业形态从业人员参保，进一步扩大社会保险覆盖面。拓宽城乡居民养老保险个人账户的筹资途径，全面推广集体经济补助城乡居民养老保险工作，强化职工养老保险主体作用，建设多层次多支柱养老保险体系，加快发展补充养老保险，推进个人养老金制度落地，不断扩大企业年金和个人养老金覆盖范围。落实基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障，提升医保经办服务能力，优化经办服务流程，持续加强医保基金监管，严厉打击欺诈骗保行为。扩大生育保险覆盖面，推动长期护理保险制度落地见效。严格落实社会保险待遇调整政策，确保养老金按时足额发放。加强社会保险基金管理和监督，严格执行岗位权限管理，加强内部控制，定期进行疑点数据筛查。持续优化经办管理服务体系，推进经办服务“就近办”，加快推动社会保险经办数字化转型。“十五五”时期，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在95%以上，特困、低保等重点人群参保率达到99%以上。

第二节 优化社会救助和慈善制度

优化社会救助制度体系，严格落实社会救助政策标准，足额及时发放各类救助资金，健全完善最低生活保障制度与特困人员救助供养服务体系，规范基本生活救助标准动态调整机制，强化分类精准管理，切实筑牢兜底保障底线。健全部门协同救助机制，完善跨部门信息共享平台，建立社会救助快速反应机制，提升救助申请、审核、审批全流程效率。创新救助模式，探索服务类社

会救助有效路径，推行政府购买社会救助服务，整合各类救助资源。规范和促进慈善事业发展，健全慈善监管与激励机制，拓宽慈善捐赠渠道，引导社会力量聚焦民生需求，助力扎实推进共同富裕。

第三节 提升基本社会事务服务能力

规范殡葬行业有序发展，完善殡葬公共服务体系，提升殡葬服务标准、治理水平。统筹推进殡葬服务设施建设，加快公益性骨灰安放堂续建项目建设，加强现有殡葬设施设备改造提升，推动公益性墓地建设。持续推进殡葬移风易俗，广泛开展殡葬改革、婚俗改革主题宣传活动，倡导文明节俭办丧新风尚。优化婚姻登记管理服务，规范婚姻登记颁证流程，稳步推进婚姻登记“跨省通办”，完善婚姻电子档案管理系统建设，实现婚姻登记服务提质增效。

第四节 健全退役军人保障体系和保障制度

持续完善退役军人组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好。推进退役接收与安置工作精细化，常态化做好建档立卡、优待证申领工作和新兵入伍“四尊崇”、退役返乡“五关爱”、日常关怀“六必访”工作。不断夯实困难退役军人（三属）帮扶援助工作，以个人申请和入户走访相结合的

方式开展帮扶援助工作。加大优抚对象医疗保障力度，推动符合条件的优抚对象按规定享受城乡医疗救助和优抚对象医疗补助。

第五节 保障妇女未成年人和残疾人权益

维护妇女合法权益，推动性别平等。依法保障妇女平等享有健康、教育、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务、社会保障等各项权益和机会，推动妇女有序参与城乡基层社会治理。强化困境儿童分类保障与精准关爱，进一步细化分类保障标准，精准识别保障对象，健全动态管理机制，确保困境未成年人应保尽保、分类施策。统筹推进困境儿童健康服务与管理，持续完善留守儿童关爱服务体系，提升关爱服务精细化水平。深入开展希望工程助学行动，加大对农村留守儿童、困境儿童、残疾儿童等群体的保障力度，确保无一人因贫失辍学。积极推进家庭教育，构建家庭教育指导服务体系，加强未成年人思想道德建设。健全残疾人关爱服务与保障体系，精准落实残疾人“两项补贴”政策。聚焦残疾人托养照护核心需求，优化服务政策，提升服务专业化、便捷化水平。增强残疾人自我发展能力，提升残疾人受教育水平，促进残疾人就业创业，丰富残疾人文体生活，激励残疾人自强自立。

专栏 20　强化多层次社会保障体系重点工作
1.社会保障体系建设重点工作：开展养老保险培训“进企业、进校园、进乡镇、进社区”宣传宣讲活动。针对建筑类高危行业，持续推进职业伤害保险项目参保，确保农民工纳入保障。强化多部门数据共享机制建立，保障社会保险待遇享受。建设“社银一体化”服务网点，实现参保登记、缴费查询、待遇认证等高频业务“就近可办”。 **2.公共服务设施建设重点工作：**实施公益性骨灰安放堂续建等项目；实施公益性公墓建设，推动每个乡镇至少建成 1 处规模不低于 50 亩、配套建设围墙、绿植、墓位、道路等设施的公益性公墓。

第四十章 促进人口高质量发展

落实国家人口发展战略，积极应对人口老龄化，以人的全生命周期需求为导向，建设生育友好型城市、老年友好型城市，营造青年人友好型社会氛围，切实保障好妇女儿童、青年人、老年人等群体发展的权利和机会。

第一节 建设生育友好型城市

完善和落实包括生育休假、生育补贴、生育保险、个人所得税专项附加扣除等在内的生育支持政策体系和激励机制。完善妇幼托育服务体系，发展普惠托育和托幼一体化服务，发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式普惠托育服务，持续扩大普惠托位有效供给。积极参与和开展儿童友好型城市建设交流活动，推进公共空间和公共设施适儿化改造。优化全链条儿童公共服务供给，完善城乡儿童安全出行网络，提升校园周边

及社区适儿化改造，丰富儿童文体服务供给，营造健康安全的儿童发展环境。

第二节 建设老年友好型城市

实施城市养老服务“样板区”、农村养老服务“示范区”行动，培育嵌入式社区养老服务，健全公办养老机构运营机制，推进互助式养老服务，加快补齐农村养老服务短板，改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务。健全旗乡村三级养老服务网络，扩大老年助餐服务，拓展居家助老服务，支持家政企业和养老机构开展上门服务，推进乡镇养老服务中心、村级养老服务站点服务功能拓展，满足老年人多元化生活需求。促进老年护理、老年服饰、老年食品、老年医疗等业态发展。加快推进医养结合，探索引进社会化机构参与医养、康养，提升养生保健、康复疗养等服务水平，促进智慧健康养老产业发展。到2030年，建成为老餐厅40个，实现村级养老服务站点全覆盖；完成适老化改造750户，推动3所敬老院转型为乡镇养老服务中心。

第三节 营造青年人友好型社会氛围

把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位，聚焦青年就业创业、婚育交友、住房保障、生活品质提升、参与城市治理等关键领域，着力解决青年在成长发展过程中的急难愁盼问题，构建全方位、多层次的青年发展支持体系。积极打造“青”字号品

牌，加强青年发展型社区、街区、园区等空间载体建设，打造青年友好型生活场景与工作场景，提升青年的归属感与认同感。加强青年权益维护，强化政策集成与创新，推动资源向青年倾斜，营造有利于青年发展的良好政策环境与社会氛围。

专栏 21　促进人口高质量发展重点工作

1. 养老服务体系建设重点工作：实施为老餐厅建设，村级养老服务站点建设，适老化改造等项目，推动敬老院转型，实现医养结合与智慧化管理。

2. 托育服务体系建设重点工作：实施普惠托育发展服务项目。

第十二篇 加强党的全面领导和党的建设 凝聚实现“十五五”规划宏图新合力

保障本规划有效实施，必须坚持党的全面领导，履行好各级党委、政府职责，科学统筹谋划，精心组织实施，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全旗各族人民全面推进社会主义现代化建设的强大合力。

第四十一章 加强党的全面领导和党的建设

深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，弘扬新风正气，激励担当作为，营造良好政治生态，以高质量党建引领高质量发展。

第一节 坚决维护党中央集中统一领导

在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求。对习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、对党中央各项决策部署，做到有令必行、令行禁止；在涉及经济社会发展的

方向性原则性问题上，自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，切实把“两个维护”落实到经济社会高质量发展各领域各方面各环节。严格上下贯通、执行有力的严密组织体系，各级党委（党组）要发挥好领导作用，基层党组织要发挥好战斗堡垒作用，广大党员干部要发挥好先锋模范作用，确保党中央、自治区党委和市委、旗委关于经济社会发展的每项决策部署得到有效落实。严格执行请示报告制度，决不允许弄虚作假、掩盖问题、欺上瞒下。完善贯彻落实党中央决策部署督查考核机制，发挥督查考核指挥棒作用，确保党中央决策部署有效落实。

第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设

严肃党内政治生活，严格贯彻执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，深入落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”重要要求，完善干部选拔任用和考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，引导干部树立和践行正确政绩观。强化教育培训和实践历练，引导干部及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，增强干部队伍现代化建设本领。大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”，营造形成大讲学习、深入调研、真抓实干、勤政廉洁的浓厚氛围。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。加强对干部全方位管理和经常性监督。统筹推进各领域基层党

组织建设，增强基层党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

锲而不舍落实中央八项规定精神，大兴务实之风，弘扬清廉之风，养成俭朴之风，狠刹不正之风，推进作风建设常态化长效化，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。深化拓展整治形式主义为基层减负，引导广大党员干部积极担当作为，用更多精力抓落实。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，努力为土左旗经济社会高质量发展清障护航。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

第四十二章 健全规划制定和落实机制

加强对规划的组织、协调和督导，完善规划实施全周期管理制度，维护规划的严肃性和权威性。

第一节 加强组织保障能力

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿于“十五五”规划组织实施全过程。健全政策协调和工作协同机制，切实增强规

划实施的系统性、整体性、协同性，提高规划执行力。本规划确定的约束性指标，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。本规划提出的预期性指标，要创造良好政策环境、体制环境和法治环境，推动任务实现。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

第二节 强化政策协同保障

坚持规划定方向、配套政策相协调，着力构建规划与政策协调联动机制。按照规划指导思想、目标任务、结合经济社会发展形势、合理确定全旗政策取向。坚持公共财政预算、政府投资计划与规划衔接实施的协调，财政资金优先投入本规划确定的重大任务和重大工程项目。

第三节 加强规划实施监测评估

健全规划实施监测评估体系，依法开展规划实施情况动态监测、中期评估和末期总结评估，强化监测评估结果应用。健全规划动态调整和修订机制。加大规划宣传推广力度，创新和丰富宣传形式，广泛凝聚全社会各方面力量共同参与，主动接受社会各界监督。

实现“十五五”规划目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全旗上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，在自治区党委、市委正确领导下，锚定目标、笃行实干，不断书写中国式现代化土左新篇章！